



Kungsbacka

Revisionsplan 2020

KUNGSBACKA KOMMUN

Antagen 2020-04-20

Reviderad 2020-12-14

Revisionsplan 2020

1. Uppdrag

Revisionens uppdrag är att granska all verksamhet i kommunen. Det innebär att revisorerna prövar om verksamheten sköts på ett ändamålsenligt, från ekonomisk synpunkt tillfredställande sätt och om den interna kontrollen är tillräcklig. Granskning sker också av att verksamheternas redovisning upprättats i enlighet med lagstiftning och god redovisningssed - det vill säga att redovisningen ger en rättvisande bild av kommunens resultat och ställning.

Granskning syftar ytterst till att ge de förtroendevalda revisorerna underlag för bedömning om nämnder, styrelser och enskilda politiker ska beviljas ansvarsfrihet. Dessutom är granskningen ett underlag för uttalandet om tillstyrkande eller avstyrkande av att årsredovisningen godkänns.

Revisionsarbetet bedrivs i enlighet med kommunallagen, reglementet samt God revisions¹. Vidare kommer de rekommendationer och utkast till rekommendationer som SKYREV utger att beaktas.

Revisorerna ska årligen granska verksamheten inom nämndernas verksamhetsområden i den omfattning som följer av God revisions¹. Granskning ska ske på samma sätt i kommunala bolag och stiftelser genom de lekmanrevisor/valda revisorer som utsetts.

Revisorerna ska dessutom bedöma om resultaten i delårsrapporten och årsbokslutet är förenliga med de mål fullmäktige beslutat om i budgeten och planen för ekonomin under perioden.

2. Risk- och väsentlighetsanalys

Förslag till revisionsplan baseras på genomförd risk- och väsentlighetsanalys. Analysen av risk och väsentlighet utgår från revisionens syfte. Analysen startar med att fastställa väsentliga verksamhetsområden inom respektive nämnd och styrelse. Väsentliga verksamhetsområden är de som kräver en stor andel av resurser och vars mål och uppdrag i hög grad bidrar till styrelsens/nämndens ändamål. I risk- och väsentlighetsanalysen tas följande områden upp:

- Lagstiftning och andra regelverk som styr verksamheten.
- Omvärldsanalys och jämförande nyckeltal per verksamhet.
- Fullmäktiges mål, riktlinjer och uppdrag till styrelse och nämnder.
- Föreskrifter för verksamheten.
- Tidigare års granskningar.
- Revisorernas kunskap om verksamheten och dess omvärld.
- Styrelsens och nämndernas egen analys, värdering och hantering av risker samt intern kontroll.

Revisorerna dokumenterar risk- och väsentlighetsanalysen i ett samlat dokument. De identifierade riskerna utifrån analysen bedöms baserat på sannolikhet och konsekvens.

För granskning av räkenskaperna av nämnder och styrelse kommer granskningen utgå från en

¹ Innebörden av God revisions¹ i kommuner och landsting är dokumenterad i skriften ”God revisions¹ i kommunal verksamhet 2018” utgiven av Sveriges Kommuner och Landsting (SKL).

separat risk- och väsentlighetsanalys. Därefter väljs en optimal granskningsansats med inriktning på finansiella flöden och/eller substansgranskning av enskilda poster. Denna görs av sakkunnigt biträde.

3. Verksamhetsrevision

Grundläggande granskning 2020

Kommunrevisionens uppgift är att ge kommunfullmäktige underlag till den årliga ansvarsprövningen. Enligt kommunallagen 12 kap. 1 § ska revisorerna årligen granska all verksamhet som bedrivs inom nämndernas verksamhetsområden i den omfattning som följer av God revisionssed. Begreppet all verksamhet avser enligt God revisionssed den verksamhet som bedrivs inom styrelsens och nämndernas ansvarsområden.

Enligt God revisionssed 2018 ska den grundläggande granskningen ge underlag för att bedöma styrelsens och nämndernas styrning, uppföljning och kontroll, säkerhet i redovisningssystem och rutiner samt måluppfyllelse. Enligt God revisionssed handlar den grundläggande granskningen bland annat om frågor avseende hur styrelse och nämnder har:

- Tolkat mål och uppdrag från fullmäktige och brutit ned dessa så att de fungerar som styrsignaler till verksamheten
- Gjort en egen riskanalys
- Uppföljning och rapportering av verksamhetens resultat samt beslut om åtgärder vid eventuella avvikelser
- Ekonomistyrning samt ekonomisk uppföljning och rapportering
- Ett systematiskt arbete med sin interna kontroll avseende såväl verksamhet som redovisning
- Tydliga beslutsunderlag och protokoll

Syftet med den grundläggande granskningen är att ge revisorerna underlag för ansvarsprövningen genom att översiktligt granska all verksamhet i enlighet med kommunallagen och God revisionssed². Granskningen syftar också till att utgöra underlag för den fortsatta analysen av behovet av fördjupade granskningar inom nämnder och styrelsers ansvarsområden.

Granskningen genomförs genom löpande insamling av fakta och iakttagelser, protokollsgranskning, nämnddialoger samt en uppföljning av 2018 års granskningar. Den grundläggande granskningen genomförs löpande under året. Resultatet av den grundläggande granskningen sammanfattas i en skriftlig rapport.

Dialoger med kommunens nämnder och skriftliga frågor

Revisionen kommer under 2020 att genomföra dialoger med kommunstyrelsen och samtliga av kommunens nämnder som en del i den grundläggande granskningen. Specifika frågeställningar kommer att utarbetas inför mötena, vilka nämnderna kommer att tillställas på förhand så att de kan ge en väl förberedd information. Som komplement till dialogerna skickas skriftliga frågor till vissa nämnder utifrån risk- och väsentlighetsanalysen.

² Kommunrevisionen genomför under 2020 utöver den grundläggande granskningen flera fördjupade granskningar och granskningar inom ramen för redovisningsrevisionen som ligger till grund för ansvarsprövningen.

Uppföljning av tidigare års granskningar

Som en del av den grundläggande granskningen ämnar revisionen att kontinuerligt och efter cirka två år följa upp de fördjupade granskningar som genomförts. Inom ramen för årets grundläggande granskning kommer revisionen att följa upp följande fördjupade granskningar som genomförts 2018:

- Granskning av samverkan avseende bostadsförsörjning för nyanlända (september 2018)
- Granskning av IT-säkerhet (juni 2018)
- Granskning övergång till komponentredovisning (januari 2019)³

Uppföljningen genomförs genom att skriftliga frågor tillställs berörd förvaltning och eventuellt kompletterade telefonintervjuer.

Fördjupade granskningar

Fördjupade projekt avser granskningar inom specifika områden som berör kommunen centralt eller en eller flera nämnder. Valet av fördjupningar bestäms utifrån väsentliga områden för kommunen som uppmärksammas vid risk- och väsentlighetsanalysen. Projektplaner utarbetas för varje granskning.

Inom följande områden planeras fördjupade granskningar under 2020:

- Granskning av ekonomistyrning inom nämnden för vård & omsorg
- Granskning av det systematiska arbetsmiljöarbetet
- Granskning av delegation samt uppföljning och kontroll av föreningsbidrag
- Granskning av bygglovsprocessen
- Granskning av överförmyndare i samverkan

Förstudier

Förstudier är inriktade på att ge en översiktlig bild av ett specifikt område och syftar i första hand till att utgöra ett kunskapsunderlag för revisorerna i det fortsatta granskningsarbetet. Projektplaner utarbetas inför varje förstudie.

Inom följande områden planeras förstudier under 2020:

- Kartläggning av nämnden för kultur och fritids hantering av föreningsbidrag
- Förstudie avseende Kungsbacka kommuns strategiska arbete med digitalisering

Överförmyndare i samverkan

Revisionen av den mellan Härryda, Kungsbacka, Mölndal och Partille kommungemensamma överförmyndarnämnden regleras i separat arbetsordning, fastställd 2018-10-22. Under 2020 är Kungsbacka kommun sammankallande kommun i revisionen av den gemensamma överförmyndarnämnden.

³ Granskningen avrapporterades till kommunrevisionen i januari 2019 men avsåg revisionsåret 2018.

Gemensamma nämnder i Region Halland

Utöver ovan sker en grundläggande granskning av de gemensamma nämnderna i Region Halland. Denna granskning genomförs av regionens revisorer och kommunrevisionen i Kungsbacka tar del av granskningsresultat som underlag i ansvarsfrågan.

4. Redovisningsrevision

Granskning av delårsbokslut

Delårsbokslutet granskas och rapport lämnas inför behandlingen i fullmäktige. Granskningen ska svara på frågan om resultaten i rapporten är förenliga med de mål fullmäktige beslutat om i budgeten. Syftet med granskningen är även att identifiera och kommunicera eventuella risker, budgetavvikelser och andra problemområden på ett tidigt stadium.

Utgångspunkten för granskningen är kommunallagen och de rekommendationer som tagits fram av SKYREV och SKL. Dessutom följs de särskilda riktlinjer för delårsrapporter som fastställts i överenskommelse med kommunen.

En redogörelse lämnas i god tid i de fall vi identifierar risker och problemområden, så att eventuella åtgärder kan vidtas före bokslutsarbetet.

Granskning av intern kontroll inom ekonomiprocesser (löpande granskning)

Under hösten genomförs löpande granskning med inriktning på väsentliga konton och processer samt den interna kontrollen i identifierade intäkts- och kostnadsflöden. De väsentliga rutiner som framförallt kommer att beaktas i den löpande granskningen är bland annat:

- Anläggningstillgångar - årets investeringar och avskrivningsprinciper mm
- Inköp/utbetalningar
- Bokslutsprocessen
- Exploateringsredovisning
- Pensionsredovisning
- Löneprocessen

Därtill genomförs också övriga granskningsinsatser utifrån en genomförd riskanalys.

Fördjupad granskning inom redovisningsrevision

Fördjupade projekt avser granskningar inom specifika områden som berör kommunen centralt eller en eller flera nämnder. Valet av fördjupningar bestäms utifrån väsentliga områden för kommunen som uppmärksammas vid risk- och väsentlighetsanalysen. Projektplaner utarbetas för varje granskning.

Inga fördjupade granskningar inom redovisningsrevision är planerade under 2020. Kommunrevisionen genomför dock löpande prioriteringar utifrån risk- och väsentlighetsanalysen samt inträffade händelser varpå det kan bli aktuellt med fördjupad granskning inom redovisningsrevision under året.

Bokslutsgranskning

Bokslutet kommer att granskas med utgångspunkt från de risker vi bedömer kvarstår i verksamheten med beaktande av våra iakttagelser från granskning av intern kontroll.

Vi kommer att granska kommunkoncernens årsredovisning med däri ingående verksamhetsredovisning, balans- och resultaträkningar, finansieringsanalys samt noter.

5. Granskning av kommunens bolag och stiftelse

Lekmannarevisionen av kommunens bolag och de valda revisorernas granskning av stiftelsen omfattar en grundläggande granskning av bolagen och stiftelsen. Utgångspunkt för granskningen är det kommunala ändamålet, bolagsordning, ägardirektiv och andra styrdokument.

Lekmannarevisorerna och de valda revisorerna ska förhålla sig till och bedöma om bolagens/stiftelsens verksamhet sköts på ett ändamålsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt samt om bolagens/stiftelsens interna kontroll är tillräcklig.

Lekmannarevisorernas och de valda revisorernas granskning består av en grundläggande granskning av hur bolagens/stiftelsens verksamhet förhåller sig till det kommunala ändamålet och övriga styrdokument samt deras system för styrning, uppföljning och intern kontroll.

Lekmannarevisorerna och de valda revisorerna beslutar också vid behov utifrån sitt risk- och väsentlighetsarbete om genomförande av fördjupade granskningar avseende bolagen och/eller stiftelsen.

Resultatet av granskningarna sammanställs i en granskningsredogörelse som ligger till grund för lekmannarevisorernas uttalande i granskningsrapporten/revisionsberättelsen.

Kungsbacka den 21 september 2020

Kommunrevisionen
Kungsbacka kommun

Bilaga 1 – Preliminär tidplan för presentation av genomförda granskningar i nämnder/styrelse och kommunfullmäktige

Granskningsinsatser	Revisionen	Kommunstyrelse/nämnd*	Kommunfullmäktige
Granskning av delårsbokslut och uttalande	September 2020	Ej aktuellt	Oktober 2020
Löpande granskning	November 2020	Ej aktuellt	December 2020
Granskning av årsbokslut	Mars 2021	Ej aktuellt	April 2021
Uppföljning av 2018 års granskningar	September 2020	November 2020	December 2020
Kartläggning av nämnden för kultur och fritids hantering av föreningsbidrag	September 2020	Ej aktuellt	December 2021
Förstudie avseende kommunens strategiska arbete med digitalisering	November 2020	Ej aktuellt	Februari 2021
Granskning av ekonomi-styrning inom nämnden för vård och omsorg	December 2020	Februari 2021	Mars 2021
Grundläggande granskning 2020	Mars 2021	Ej aktuellt	April 2021
Lekmannarevision – Eksta Bostads AB	Prel. november 2020	Aktuellt styrelsemöte och bolagsstämma	
Lekmannarevision - Stiftelsen Tjolöholm	Prel. november 2020	Aktuellt styrelsemöte	
Lekmannarevision – Sankta Gertrud	Prel. februari 2021	Ej aktuellt	Ej aktuellt
Granskning stiftelser	Prel. mars 2021	Ej aktuellt	Ej aktuellt

* Granskningar presenteras muntligt hos kommunstyrelsen och/eller nämnd om tillämpligt cirka två månader efter att rapporterna antagits av kommunrevisionen. Samtliga rapporter översänds till berörd styrelse och nämnd efter att de antagits.