



Tillförordnad dataskyddsbud sommar 2024

Förslag till beslut i byggnadsnämnden

Byggnadsnämnden utser Eva Holmberg som dataskyddsbud för byggnadsnämnden 18 juli till 4 augusti 2024.

Byggnadsnämnden utser Sofia Jonsson som dataskyddsbud för byggnadsnämnden 12 augusti till 14 augusti 2024.

Sammanfattning av ärendet

Enligt dataskyddsförordningen ska varje personuppgiftsansvarig nämnd utse ett dataskyddsbud. Byggnadsnämnden utsåg Karin Malmsten som ordinarie dataskyddsbud 2022-01-27, § 41. Frånvaro av ordinarie dataskyddsbud under sommaren 2024 föranleder ett beslut om tillförordnad dataskyddsbud.

Beslutsunderlag

Bygg och miljöförvaltningens tjänsteskrivelse, 2024-05-02.

Beslutet skickas till

Dataskyddsbud

Eva Holmberg

Sofia Jonsson

Katarina Öryd
Förvaltningschef

Veronica Löfqvist
Registrator/Dataskyddskontakt

Datum
2024-05-23

§ 134

Dnr 2024-00181

Tillförordnad dataskyddsbud sommar 2024

Förslag till beslut i byggnadsnämnden

Byggnadsnämnden utser Eva Holmberg som dataskyddsbud för byggnadsnämnden 18 juli till 4 augusti 2024.

Byggnadsnämnden utser Sofia Jonsson som dataskyddsbud för byggnadsnämnden 12 augusti till 14 augusti 2024.

Sammanfattning av ärendet

Enligt dataskyddsförordningen ska varje personuppgiftsansvarig nämnd utse ett dataskyddsbud. Byggnadsnämnden utsåg Karin Malmsten som ordinarie dataskyddsbud 2022-01-27, § 41. Frånvaro av ordinarie dataskyddsbud under sommaren 2024 föranleder ett beslut om tillförordnad dataskyddsbud.

Beslutsunderlag

Bygg och miljöförvaltningens tjänsteskrivelse, 2024-05-02

Beslutsgång

Ordförande Thure Sandén (M) konstaterar att det finns ett förslag till beslut, det vill säga förvaltningens förslag.

Ordföranden (M) prövar förslaget och finner att arbetsutskottet bifaller det.

Beslutet skickas till

Dataskyddsbud
Eva Holmberg
Sofia Jonsson



Svar på motion från Stefan Jägnert (SD) gällande införande av tolkavgift i Kungsbacka kommun

Förslag till beslut i byggnadsnämnden

Byggnadsnämnden föreslår kommunfullmäktige att avslå motionen med hänvisning till att det saknas lagstöd för att ta ut avgifter för tolktjänster när det bedöms föreligga ett behov av tolk.

Sammanfattning av ärendet

Stefan Jägnert har i en motion som anmäldes till Kungsbacka kommunfullmäktige den 6 februari 2024 föreslagit att det ska införas tolkavgift i Kungsbacka kommun. Motionären föreslår att kommunfullmäktige ger berörda nämnder i uppdrag att se över möjligheten till införande av en egenavgift för tolktjänster efter 3 år i landet. Motionären föreslår vidare att kommunfullmäktige beslutar att vid besök med bokad tolkhjälp, där personen uteblivit utan att avboka tiden, ska tolkavgiften bekostas av den enskilda även om denne haft sin hemvist i landet kortare än tre år. Därtill föreslår motionären att kommunfullmäktige ska besluta att teckentolksavgift ska bekostas av den enskilda, vid besök där teckentolk behövs och där personen uteblivit utan att avboka tiden. Byggnadsnämnden har som en utav sex nämnder erhållit uppdraget att utreda förslagen i motionen.

Beslutsunderlag

Bygg- och miljöförvaltningens tjänsteskrivelse, 2024-05-07
Kommunstyrelsens arbetsutskott 2024-02-27, § 65
Kommunfullmäktige 2024-02-06, § 21
Motion från Stefan Jägnert (SD) om att införa tolkavgift, 2024-01-30

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

Beskrivning av ärendet

Motionens intention är, som det får förstås, att kostnader för att anlita tolk i kontakt med Kungsbacka kommun i större utsträckning bör åläggas den enskilde medborgaren istället för det allmänna, i de fall där den enskilde vistats i Sverige i mer än tre år. Motionären framhåller i motionen att det är rimligt att språktolk erbjuds för nyanlända och de som bott i Sverige under kortare tid. Med de goda möjligheter som finns i Sverige att kostnadsfritt lära sig språket genom undervisning i svenska för invandrare (SFI) bör nyanlända med hjälp av dessa språkstudier och med en vilja att bli en del av samhället, kunna tala och förstå grundläggande svenska efter 3 år i landet. Vidare framhåller motionären att det inte

är försvarbart att personer som bott i Sverige i tio, femton eller till och med tjugo år använder sig av språktolk finansierad av samhället samt att det är en moralisk skyldighet att lära sig språket i det land där man valt att bosätta sig och leva. Motionären vill mot bakgrund av detta att kommunfullmäktige ger berörda nämnder i uppdrag att se över hur en egenavgift för tolktjänst efter tre år i landet kan införas. Avgiften ska kunna efterskänkas ifall den enskilde på grund av ålder, funktionsnedsättning eller andra medicinska skäl saknar förmåga att lära sig det svenska språket eller har tappat sina språkkunskaper. Utöver detta vill motionären att kommunfullmäktige ska besluta att tolkavgiften ska bekostas av den enskilde vid besök med bokad tolkhjälp där personen uteblivit utan att avboka tiden. Detta ska även gälla nyanlända som haft sin hemvist i landet kortare än tre år.

Kommunstyrelsen beslutade 2024-02-27 att remittera motionen till berörda nämnder för beredning. Byggnadsnämnden har erhållit uppdraget att inkomma med synpunkter på motionen utifrån nämndens verksamhet och myndighetsutövning.

Byggnadsnämndens yttrande

En ny förvaltningslag (2017:900) trädde i kraft den 1 juli 2018. I lagen finns bestämmelser om förvaltningsmyndigheters skyldigheter att använda tolk.

När företrädare för bygg- och miljöförvaltningen har kontakt med medborgare som inte behärskar svenska språket eller som har en funktionsnedsättning som allvarlig begränsar förmågan att se, höra eller tala, ska förvaltningen använda en tolk eller en översättare när det behövs för att den enskilda ska kunna ta till vara sin rätt. Denna skyldighet framgår av 13 § förvaltningslagen och gäller vid ärendehandläggning, inte vid s.k. faktiskt handlande, jmf 1 § första stycket förvaltningslagen. Det är sålunda ett uttryckligt krav på tolkning för fall då den enskilde behöver sådan hjälp för att kunna ta till vara sin rätt, t.ex. för att kunna förstå ärendets innehåll och själv göra sig förstådd. I och med införandet av paragraf 13 i den nya förvaltningslagen har den tidigare bestämmelsen om tolkning skärpts och uttrycker tydligare det som tidigare gällde om tolkning och översättning. Lagen föreskriver dock inte ett absolut krav på tolkning och översättning. Bedömningen av om det föreligger behov av översättning eller inte ska göras utifrån objektiva kriterier och inte utifrån hur den enskilde upplever behovet. Bedömningen ska göras snabbt och enkelt enligt de krav som följer av 9 § första stycket förvaltningslagen.

Av förarbeten till den nya förvaltningslagen framgår att det ytterst är myndigheten som ska bedöma om och i vilken utsträckning det finns ett behov av tolk i det enskilda ärendet. Vid en sådan bedömning bör myndigheten ta hänsyn till vilken typ av ärende som avses, omfattningen och karaktären av det som ska tolkas samt kostnaden för tolkning sedd i förhållande till ärendets vikt.

Rätten till tolkning och översättning har på senare år även cementerats inom rättspraxis. Justitieombudsmannen (JO) har bekräftat rätten till tolkning och översättning i sin tillsynspraxis samt påpekat att den enskildas förtroende för myndigheten är beroende av om hen förstår vilka omständigheter som ligger till grund för beslutet och att hen kan göra sig förstådd i kontakterna med myndigheten (JO:s protokoll över sin inspektion av

Arbetsförmedlingen, enheten för omprovning i Östersund den 23–24 februari 2022, dnr 759–2022).

Behovet av tolk anses generellt vara större vid ingripande åtgärder men utredningsansvaret har också viss påverkan. Behovskriteriet ger utrymme för att bygg- och miljöförvaltningen i vissa fall kan avstå från tolkning eller översättning. Ett exempel är ett ärende av mindre vikt för den enskilda där kostnaderna framstår som oproportionerliga i förhållande till den enskildas möjligheter att ändå ta till vara sin rätt. I situationer där myndighetens avgörande inte har några direkta rättsverkningar för den enskilda kan behov av tolk eller översättning saknas (jmf JO 2023/04 s. 174). Behovet kan även tillgodoses genom språkkunskaper bland den egna personalen på bygg- och miljöförvaltningen. JO påpekar härvid att det är av stor vikt att myndighetens personal då inte uppfattas som partisk samt att personalen är tillräckligt kvalificerad och har förutsättningar för att utföra uppdraget på ett riktigt sätt (JO 2022/23 s. 198).

Enligt 2 kap 5 § kommunallagen får en kommun ta ut avgifter för en nyttighet som den är skyldig att tillhandahålla endast om det framgår av lag eller annan författning. Vidare är en kommun skyldig att behandla sina medlemmar lika om det inte finns sakliga skäl för annat (2 kap 3 § kommunallag).

Tolkning- och översättningstjänster är inte vanligt förekommande inom bygg- och miljöförvaltningens verksamhetsområde. I undantagsfall förekommer det dock att förvaltningen använder sig av tolktjänster när sökanden eller annan part i ett ärende begär det och det anses föreligga ett behov därav. Tillgång till en kompetent tolk anses i förekommande fall utgöra en förutsättning för tillgänglig och rättssäker samhällsservice. För att kunna ta ut en avgift för en nyttighet som kommunen är skyldig att tillhandahålla krävs författningsstöd. Något sådant stöd saknas för uttagande av föreslagen tolkavgift. Med beaktande härav och vad som ovan anförts bedömer bygg- och miljöförvaltningen att föreslagen motion inte är genomförbar enligt lag. Bygg- och miljöförvaltningen föreslår följaktligen att nämnden föreslår kommunfullmäktige att avslå motionen då det i dagsläget saknas lagstöd för att ta ut avgifter för tolktjänster.

Kungsbacka den 7 maj 2024

Katarina Öryd, förvaltningschef

Kasra Hassirian, förvaltningsjurist

Datum
2024-02-06

§ 21

Dnr KS-2024-00131

Anmälan av motion från Stefan Jägnert (SD) om att införa tolkavgift

Beslut

Kommunfullmäktige remitterar motionen till kommunstyrelsen för vidare beredning.

Sammanfattning av ärendet

Stefan Jägnert (SD) har inkommit med en motion om att införa tolkavgift i Kungsbacka kommun.

Motionären framhåller i motionen att det är rimligt att språktolk erbjuds för nyanlända och de som bott i Sverige under kortare tid. Men med de goda möjligheter som finns i Sverige att kostnadsfritt lära sig språket genom undervisning i svenska för invandrare (SFI) bör nyanlända med hjälp av dessa språkstudier och med en vilja att bli en del av samhället kunna tala och förstå grundläggande svenska efter 3 år i landet. Vidare framhåller motionären att det inte är försvarbart att personer som bott i Sverige i tio, femton eller till och med tjugo år använder sig av språktolk finansierad av samhället samt att det är en moralisk skyldighet att lära sig språket i det land där personen valt att bosätta sig och leva.

Motionären vill mot bakgrund av detta att kommunfullmäktige ger berörda nämnder i uppdrag att se över hur en egenavgift för tolktjänst efter 3 år i landet kan införas. Utöver detta vill motionären också att kommunfullmäktige ska besluta att vid besök med bokad tolkhjälp där personen uteblivit utan att avboka tiden, ska tolkavgiften bekostas av den enskilde. Detta ska även gälla nyanlända som haft sin hemvist i landet kortare än tre år.

Beslutsunderlag

Motion från Stefan Jägnert (SD) om att införa tolkavgift, 2024-01-30

Beslutsgång

Ordförande Thure Sandén (M) prövar om kommunfullmäktige kan remittera motionen till kommunstyrelsen för vidare beredning, och finner att kommunfullmäktige bifaller det.

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

Datum
2024-02-27

§ 65

Dnr KS-2024-00131

Remittering av motion från Stefan Jägnert (SD) om införande av tolkavgift i Kungsbacka kommun

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott remitterar motionen till nämnden för Vård & Omsorg, nämnden för Individ & Familjeomsorg, nämnden för Förskola & Grundskola, nämnden för Gymnasium & Arbetsmarknad, byggnadsnämnden samt nämnden för Miljö & Hälsoskydd för beredning.

Sammanfattning av ärendet

Stefan Jägnert (SD) har i en motion som anmäldes i kommunfullmäktige den 6 februari, föreslagit att det ska införas tolkavgift i Kungsbacka kommun.

Motionären framhåller i motionen att det är rimligt att språktolk erbjuds för nyanlända och de som bott i Sverige under kortare tid. Med de goda möjligheter som finns i Sverige att kostnadsfritt lära sig språket genom undervisning i svenska för invandrare (SFI) bör nyanlända med hjälp av dessa språkstudier och med en vilja att bli en del av samhället, kunna tala och förstå grundläggande svenska efter 3 år i landet menar motionären.

Vidare framhåller motionären att det inte är försvarbart att personer som bott i Sverige i tio, femton eller till och med tjugo år använder sig av språktolk finansierad av samhället samt att det är en moralisk skyldighet att lära sig språket i det land där man valt att bosätta sig och leva.

Motionären vill mot bakgrund av detta att kommunfullmäktige ger berörda nämnder i uppdrag att se över hur en egenavgift för tolktjänst efter tre år i landet kan införas. Utöver detta vill motionären att kommunfullmäktige ska besluta att tolkavgiften ska bekostas av den enskilde vid besök med bokad tolkhjälp där personen uteblivit utan att avboka tiden. Detta ska även gälla nyanlända som haft sin hemvist i landet kortare än tre år.

Beslutsunderlag

Kommunfullmäktige, 2024-02-06, § 21
Motion från Stefan Jägnert (SD) om att införa tolkavgift, 2024-01-30

Beslutsgång

Ordförande Lisa Andersson (M) konstaterar att det finns ett förslag till beslut, Kommunstyrelsens förvaltnings. Ordföranden (M) prövar förslaget och finner att arbetsutskottet bifaller det.

Datum
2024-02-27

Beslutet skickas till

Nämnden för Vård & Omsorg, nämnden för Individ & Familjeomsorg, nämnden för Förskola & Grundskola, nämnden för Gymnasium & Arbetsmarknad, byggnadsnämnden, nämnden för Miljö & Hälsoskydd

Datum
2024-05-23

§ 135

Dnr 2024-00122

Svar på motion från Stefan Jägnert (SD) gällande införande av tolkavgift i Kungsbacka kommun

Förslag till beslut i byggnadsnämnden

Byggnadsnämnden föreslår kommunfullmäktige att avslå motionen med hänvisning till att det saknas lagstöd för att ta ut avgifter för tolktjänster när det bedöms föreligga ett behov av tolk.

Reservation

Stefan Vilumsons (SD) reserverar sig mot byggnadsnämndens arbetsutskotts beslut till förmån för eget yrkande om att bifalla motionen.

Sammanfattning av ärendet

Stefan Jägnert har i en motion som anmäldes till Kungsbacka kommunfullmäktige den 6 februari 2024 föreslagit att det ska införas tolkavgift i Kungsbacka kommun. Motionären föreslår att kommunfullmäktige ger berörda nämnder i uppdrag att se över möjligheten till införande av en egenavgift för tolktjänster efter 3 år i landet. Motionären föreslår vidare att kommunfullmäktige beslutar att vid besök med bokad tolkhjälp, där personen uteblivit utan att avboka tiden, ska tolkavgiften bekostas av den enskilda även om denne haft sin hemvist i landet kortare än tre år. Därtill föreslår motionären att kommunfullmäktige ska besluta att teckentolksavgift ska bekostas av den enskilda, vid besök där teckentolk behövs och där personen uteblivit utan att avboka tiden. Byggnadsnämnden har som en utav sex nämnder erhållit uppdraget att utreda förslagen i motionen.

Beslutsunderlag

Bygg- och miljöförvaltningens tjänsteskrivelse, 2024-05-07
Kommunstyrelsens arbetsutskott 2024-02-27, § 65
Kommunfullmäktige 2024-02-06, § 21
Motion från Stefan Jägnert (SD) om att införa tolkavgift, 2024-01-30

Förslag till beslut på sammanträdet

Stefan Vilumsons (SD) yrkar bifall till motionen.

Heinrich Kaufmann (C) yrkar bifall till förvaltningens förslag.

Beslutsgång

Ordförande Thure Sandén (M) konstaterar att det finns två förslag till beslut, det vill säga förvaltningens förslag respektive Stefan Vilumsons (SD) yrkande om att bifalla motionen.

Datum
2024-05-23

Ordföranden (M) prövar förslagen och finner att arbetsutskottet bifaller förvaltningens förslag.

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

Motion till kommunfullmäktige för införande av tolkavgift i Kungsbacka kommun:**Införande av tolkavgift**

Vi Sverigedemokrater är helt övertygade om att nyckeln till att bli en del av det svenska samhället är att lära sig det svenska språket.

Vi har full förståelse för att språktolk måste finnas för dem som är nyanlända och bott i Sverige under en kort tid. I Sverige ges dock goda möjligheter att lära sig språket genom kostnadsfri undervisning i svenska för alla nyanlända (SFI).

Vi menar därför att det inte är annat än rimligt att man med hjälp av dessa språkstudier och med en vilja att bli en del av samhället kan tala och förstå grundläggande svenska efter 3 år i landet.

Det är inte försvarbart att personer som bott i detta land i tio, femton och till och med tjugo år använder sig av språktolk finansierad av samhället. Det är en moralisk skyldighet man har att lära sig språket i det landet man har valt att bosätta sig och leva i.

De tre första åren skall kommunen ge tillgång till fri tolktjänst för de som har behovet och önskar få det, därefter behövs det restriktioner kring de tolktjänster som skall erbjudas en nysvensk.

Har man på tre år inte kunnat lära sig svenska till den nivån att man kan föra ett samtal är det befogat att inhyrning av tolk blir en egenavgift. Avgiften ska dock kunna efterskänkas ifall på grund av ålder, funktionsnedsättning eller andra medicinska skäl saknar förmåga att lära sig det svenska språket eller har tappat sina språkkunskaper.

Kommunen ska avgiftsfritt tillhandahålla teckentolk, dock ska den enskilde själv bekosta tolkavgiften vid uteblivet besök som inte avbokats i tid.

Med anledning av ovan yrkar Sverigedemokraterna:

- Att Kommunfullmäktige ger berörda nämnder i uppdrag att se över hur en egenavgift för tolktjänst efter 3 år i landet kan införas.

- Att Kommunfullmäktige beslutar att vid besök med bokad tolkhjälp där personen uteblivit utan att avboka tiden, ska tolkavgiften bekostas av den enskilde även om denne haft sin hemvist i landet kortare än tre år.

- Att Kommunfullmäktige beslutar att vid besök där teckentolk behövs och där man uteblivit utan att avboka tiden, ska teckentolksavgiften bekostas av den enskilde.

Stefan Jägnert / SD Kungsbacka





Svar på initiativ från Marianne Wallengren (M) m.fl. om förenkling och förbättring

Förslag till beslut i byggnadsnämnden

Byggnadsnämnden bifaller initiativet gällande punkt 1 och ger planavdelningen i uppdrag att testa minskad lovplikt gällande ”att sätta upp, flytta eller väsentligt ändra skyltar och ljusanordningar” i en kommande detaljplan.

Byggnadsnämnden anser att initiativet gällande punkt 2 och 3 är besvarat med hänvisning till att de genomförda och planerade insatserna, samt den nyligen antagna strategin, svarar på innebörden i initiativet och att det därför inte behövs några ytterligare punktinsatser.

Sammanfattning av ärendet

Marianne Wallengren (M) m.fl. har lämnat ett initiativ till Byggnadsnämnden. Byggnadsnämnden beslutade 14 december 2023 att remittera ärendet till förvaltningen för beredning. Förvaltningen lämnade svar på initiativet i byggnadsnämnden 18 april 2024, där nämnden beslutade att återremittera ärendet.

Initiativet lyfter tre punkter:

1. Bygg- och Miljöförvaltningen utreder vilka förenklingar för bygglov som är möjliga, samt vilka ny- och tillbyggnader som inte kräver bygglov, inom ramen för Plan och Bygglagen 2010:900 samt eventuellt annan relevant lagstiftning, på nya och uppdaterade Detaljplaner.
2. Bygg- och Miljöförvaltningen fortbildar och stödjer bygglovshandläggarna, så handläggning och beslut uppfattas som jämlika, d.v.s. likabehandling för medborgare i kommunen och företagare, oavsett handläggare.
3. Bygg- och Miljöförvaltningen förtydligar beslut, så mottagaren lätt kan förstå om beslutet är ett JA eller NEJ. Om beslutet är negativt för mottagen, skall motiveringen vara enkel att förstå, d.v.s. vilka kriterier var inte uppfyllda.

Beslutsunderlag

Bygg- och miljöförvaltningens tjänsteskrivelse, 2024-05-02

Byggnadsnämnden 2024-04-18 § 94

Byggnadsnämndens arbetsutskott 2024-04-05 § 88

Byggnadsnämnden 2023-12-14 § 242

Initiativ från Marianne Wallengren (M) m.fl. 2023-12-14

Beskrivning av ärendet

Bygglovsenheten i Kungsbacka kommun har systematiskt arbetat med utveckling sedan 2017, med syfte att förbättra näringslivsklimatet och göra det enklare för alla som vill söka bygglov.

Under perioder har enheten brottats med långa handläggningstider, men har sedan cirka två år tillbaka haft mycket låga och stabila handläggningstider. Enhetens arbete med att utveckla bemötande har också gett resultat, vilket syns i det så kallade Nöjd Kund Index som mäts löpande.

Byggnadsnämndens ledamöter har under nämndsmötet i mars fått en presentation av vad enheten har utfört med tanke på utveckling sedan 2017 och vad det har gett, bland annat i minskad tidsåtgång, insparade kostnader, kortare handläggningstider och ökat kundbetyg vad gäller bemötande.

Alliansen har lämnat in ett initiativ med tre specifika frågor att utreda för att ytterligare förbättra näringslivsklimatet i Kungsbacka:

1. Bygg- och Miljöförvaltningen utreder vilka förenklingar för bygglov som är möjliga, samt vilka ny- och tillbyggnader som inte kräver bygglov, inom ramen för Plan och Bygglagen 2010: 900 samt eventuellt annan relevant lagstiftning, på nya och uppdaterade Detaljplaner.
2. Bygg- och Miljöförvaltningen fortbildar och stödjer bygglovshandläggarna, så handläggning och beslut uppfattas som jämlika, d.v.s. likabehandling för medborgare i kommunen och företagare, oavsett handläggare.
3. Bygg- och Miljöförvaltningen förtydligar beslut, så mottagaren lätt kan förstå om beslutet är ett JA eller NEJ. Om beslutet är negativt för mottagen, skall motiveringen vara enkel att förstå, d.v.s. vilka kriterier var inte uppfyllda.

Nedan följer förvaltningens svar:

Svar på punkt 1

Inom ramen för plan- och bygglagen (2010:900) finns det flera åtgärder som under vissa förutsättningar inte kräver bygglov. I dessa ingår vissas nybyggnationer och tillbyggnationer som friggebodar och alla så kallade attefallsåtgärder. En utförlig beskrivning av dessa, samt vilka

förutsättningar som måste vara uppfyllda för att de ska vara bygglovsbefriade går att läsa här: [Bygglovsbefriade åtgärder för en- och tvåbostadshus - PBL kunskapsbanken - Boverket](#)

Förvaltningen tolkar dock Alliansens initiativ som att frågan snarare rör möjligheten till minskad lovplikt genom planbestämmelser, än en vidare utredning och redovisning av övriga möjligheter inom ramen för plan och bygglagen. Förvaltningen har därför fokuserat på att redovisa de möjligheter som finns, samt resonerat kring vad som är lämpligt att införa med tanke på verklig förbättring för kund, kostnadsförskjutning samt vad det skulle innebära för förvaltningen.

Det finns enligt plan- och bygglagen (2010:900) en möjlighet att genom planbestämmelser minska lovplikten i en specifik detaljplan. Det kan gälla:

- a. nybyggnad
- b. tillbyggnad
- c. annan ändring av en byggnad än tillbyggnad, om ändringen innebär att byggnaden helt eller delvis tas i anspråk eller inreds för ett väsentligen annat ändamål än det som byggnaden senast har använts för eller enligt senast beviljade bygglov har anpassats till utan att den avsedda användningen kommit till stånd
- d. annan ändring av en byggnad än tillbyggnad, om ändringen innebär att det i byggnaden inreds någon ytterligare bostad eller någon ytterligare lokal för handel, hantverk eller industri
- e. annan ändring av en byggnad än tillbyggnad, om ändringen innebär att byggnaden byter färg, fasadbeklädnad eller taktäckningsmaterial eller byggnadens yttre utseende avsevärt påverkas på annat sätt
- f. att anordna, inrätta, uppföra, flytta eller väsentligt ändra andra anläggningar som annars är bygglovspliktiga
- g. att sätta upp, flytta eller väsentligt ändra skyltar och ljusanordningar.

På Boverkets webbplats finns en bra beskrivning av vad det innebär. Den är återgiven här:

Planbestämmelser om minskad lovplikt kan användas för dessa åtgärder under förutsättning att en bygglovsprövning inte är nödvändig för att tillvarata grannars eller allmänna intressen. Bestämmelsen ska ange vilken åtgärd som avses, hur åtgärden ska utföras samt under vilken tid lovbefrielsen gäller. Detta blir då de krav som ska uppfyllas för att åtgärden ska vara lovbefriad. Planbestämmelsen kan därför få en detaljerad och omfattande formulering. Kraven på ett visst utförande kan exempelvis avse en maximal storlek eller höjd. Det är lämpligt att tiden som anges sammanfaller med detaljplanens genomförandetid, men den kan vara kortare eller längre.

Bygglovsbefrielse kan användas när en detaljplan i sin helhet innehåller så detaljerade bestämmelser att det inte återstår några väsentliga frågor att pröva i ett bygglovsärende. Detta kan exempelvis vara aktuellt när planen har utarbetats för ett specifikt projekt. I detaljplanen kan då beslutas att bygglov inte ska krävas för att utföra de åtgärder som behövs för att genomföra planen. Men bygglovsbefrielse

kan också användas när detaljplanen inte är så detaljerad. En bestämmelse om bygglovsbefrielse kan då användas för att förenkla och skynda på byggandet, om det exempelvis finns ett behov av att snabbt kunna uppföra nya byggnader. Om byggherren ändå vill avvika från de krav som angetts i bestämmelsen om bygglovsbefrielse, blir åtgärden lovpliktig och kommer då att prövas som en vanlig lovpliktig åtgärd. (jfr prop. 1993/94:178 sid. 114–115 f.)

Även om en åtgärd undantas från lovplikt genom en planbestämmelse får åtgärden ändå inte strida mot någon av detaljplanens bestämmelser.

Om kommunen minskar lovplikten för nybyggnad eller tillbyggnad krävs en anmälan för dessa åtgärder. Anmälningspliktiga åtgärder kräver startbesked från byggnadsnämnden innan de påbörjas och slutbesked innan de får tas i bruk. Innan startbesked får ges ska byggnadsnämnden bland annat göra en bedömning av om detaljplanens bestämmelser kan antas bli uppfyllda. Om detaljplanen innehåller bestämmelser om lovbefrielse som rör nybyggnad eller tillbyggnad kan det vara lämpligt att kommunen i planbeskrivningen upplyser om att dessa kräver anmälan.

Om lovbefrielsen gäller några andra åtgärder än nybyggnad och tillbyggnad kräver dessa ingen anmälan. Byggnadsnämnden gör därför ingen kontroll av dessa innan de utförs. Ansvaret för att åtgärden inte strider mot detaljplanen ligger då helt på byggherren.

(Från [Ändrad lovplikt - PBL kunskapsbanken - Boverket](#))

Möjligt men lämpligt?

Att minska lovplikten genom planbestämmelser innebär att man förskjuter ett mycket stort ansvar till byggherren som på egen hand ska kunna avgöra om alla krav i detaljplanen är uppfyllda. Den erfarenhet som bygglovsenheten har säger att de allra flesta behöver ett stort stöd i tolka lagstiftningen och guidning till att hitta rätt. I värsta fall riskerar byggherren att utföra en åtgärd som inte uppfyller alla krav, vilket mest sannolikt skulle innebära stora kostnader för hen då anpassningar skulle behöva göras i efterhand för att uppfylla alla krav.

En minskad lovplikt innebär också att kostnader och tid för kommunens arbete förskjuts från byggherren och det enskilda lovet till detaljplanearbetet och exploatören, samt skattekollektivet genom tillsyn i efterhand.

Vid minskad lovplikt vid nybyggnationer och tillbyggnationer krävs ändå startbesked och slutbesked, då kommunen även granskar att detaljplanen följs. Förenklingen blir mest troligt då endast en pappersprodukt, än en verklig och upplevd förenkling för kunden.

Minskad lovplikt går inte att införa i efterhand, det vill säga alla detaljplaner som redan är antagna är som de är. Idag arbetar kommunen med mer flexibla planer än vad som har gjorts historiskt. Genom de planbestämmelser som används idag är det till exempel enklare att byta användning av en byggnad, exempelvis från kontor till handel, då dagens planer tillåter fler användningssätt. I kommunen finns ett

flertal äldre planer med snäva bestämmelser. Dessa kommer man inte åt genom att minska lovplikten då det endast går att göra på kommande planer.

Förslag – test i en detaljplan

För att undersöka om minskad lovplikt skulle innebära förenklingar för kund förslår förvaltningen att förfarandet prövas i en kommande detaljplan. Den minskade lovplikten skulle i så fall gälla ” att sätta upp, flytta eller väsentligt ändra skyltar och ljusanordningar”.

En utvärdering av vad den minskade lovplikten har gett bör göras efter att detaljplanen har bebyggts för att se om det gav önskat resultat.

Svar på punkt 2

Förvaltningen arbetar ständigt med fortbildning av personal, externa utbildningar är en del, men stor vikt läggs på internt kunskapsutbyte. Bygglovsenheten har ett system och struktur där enskilda handläggare kan söka stöd, först i sin ”kvartett” som består av handläggare med olika kompetens och bakgrund, sedan hos de seniora handläggarna på återkommande tillfällen en gång i veckan. Vid mer komplicerade fall tas bedömningen sedan upp i helgrupp för att på så sätt sprida kunskap till alla handläggare på förvaltningen. Bygglovsenheten har också tillgång till förvaltningens jurist, samt rutiner och bedömningsstöd där ställningstaganden dokumenteras för att alla kunder ska få så lika behandling som det går.

Bygglovsenheten har med andra ord en struktur och stöd för att säkerställa likabehandling genom att:

- alla handläggare tillhör en mindre grupp, en så kallad ”kvartett”, där de först söker stöd eller stämmer av frågor.
- seniora handläggare en gång i veckan finns till hands i mer komplexa ärenden.
- jurist finns tillgänglig att rådfråga.
- jurist sammanställer och analyserar alla beslut från överinstanser för att återinföra kunskapen till tjänstepersoner och nämnden.
- hålla samsynsmöten en gång i månaden för att sprida kunskap och ställningstaganden.
- dokumentera rutiner och bedömningsstöd.
- arbeta med intern kompetensutbildning, till exempel skuggning av kollegor eller föredrag av specialister inom vissa områden.
- personer som har varit på utbildning sprider vidare kunskap till hela gruppen.

Förvaltningen arbetar kontinuerligt med att utveckla arbetssätt och rutiner för att beakta allas likhet inför lagen samt iakttäta saklighet och opartiskhet i vår myndighetsutövning. Det som beskrivs är exempel på hur förvaltningen arbetar för att uppnå detta och förvaltningen bedömer att det är tillräckligt i dagsläget.

Svar på punkt 3

Förvaltningen delar bilden av att tydlig kommunikation och klarspråk är av allra största vikt, och något

som under de senaste åren har haft hög prioritet i förvaltningens förbättringsarbete. Bland annat har texter i alla mallar, på webben och i e-tjänster arbetats om för att göra det enklare för kunderna att förstå. Bygglovsenheten har också löpande utbildats i det skriftliga språket. Under 2024 planerar enheten att genomföra ytterligare utbildningar i såväl tal som skrift, samt påbörja en ny översyn av mallar i syfte att förenkla och underlätta för sökande samtidigt som mallarna anpassas i samband med kommande systemutveckling av ärendehanteringssystemet.

Förutom rent praktiska förbättringar har enheten arbetat långsiktigt med en kulturförändring för att kundperspektivet ska vara naturligt för alla anställda på förvaltningen. En insikt som förvaltningen har gjort under senare år är att kunderna behöver vara med mycket mer i själva utvecklingen så lösningen faktiskt löser kundens behov. Förvaltningen ser att arbetet har gett resultat, bland annat genom ett rekordhög NKI-resultat för 2024.

Nämnden har i den nyligen antagna strategin pekat ut en tydlig riktning för förvaltningen att arbeta mot, där just kundcentrerad service är en central del. Med riktningen som ledstjärna fortsätter förvaltningen att arbeta med den förflyttning som krävs för att kundperspektivet ska vara en självklarhet för alla på enheten.

Arbetet med kommunikation och klarspråk är, som redan nämnts en fråga med hög prioritet i förvaltningens arbete. Över tid kan olika aktiviteter behövas och som redovisats ovan finns en planering som förvaltningen bedömer går helt i linje med det som vi uppfattar att förslagsställarna vill uppnå.

Katarina Öryd, förvaltningschef Bygg- och miljöförvaltningen

Hanna Ståhl, verksamhetschef Geodata & bygglovsavdelningen

Datum
2023-12-14

§ 242

Dnr 2023-00249

Initiativ från Marianne Wallengren (M) m.fl. om förenkling och förbättringar

Beslut

Byggnadsnämnden remitterar initiativet till Bygg- och miljöförvaltningen för vidare beredning.

Sammanfattning av ärendet

Den 1 december inkom skriftligt initiativ, med rättelse den 13 december, från ledamöterna Marianne Wallengren (M), Daniel Hognert (M), Dick Andersson (M), Thure Sandén (M), Heinrich Kaufmann (C) och Fredrik Kollberg (KD) om förenkling och förbättringar i bygglovshanteringen. Förslagsställarna vill att:

- Bygg- och miljöförvaltningen utreder vilka förenklingar för bygglov som är möjliga, samt vilka ny- och tillbyggnader som inte kräver bygglov, inom ramen för Plan- och bygglagen (2010: 900) samt eventuellt annan relevant lagstiftning, på nya och uppdaterade detaljplaner
- Bygg- och miljöförvaltningen fortbildar och stödjer bygglovshandläggarna, så att handläggning och beslut uppfattas som jämlika, d.v.s. likabehandling för medborgare i kommunen och företagare, oavsett handläggare
- Bygg- och miljöförvaltningen förtydligar beslut, så att mottagaren lätt kan förstå om beslutet är ett ja eller nej. Om beslutet är negativt för mottagen, skall motiveringen vara enkel att förstå, d.v.s. vilka kriterier som inte var uppfyllda.

Beslutsunderlag

Initiativ från Marianne Wallengren (M) m.fl. 2023-12-01, rättelse 2023-12-13

Förslag till beslut på sammanträdet

Fredrik Kollberg (KD) och Stefan Vilumsons (SD) yrkar bifall till initiativet.

Thure Sandén (M) yrkar att initiativet ska remitteras till Bygg- och miljöförvaltningen för vidare beredning.

Beslutsgång

Ordförande Thure Sandén (M) konstaterar att det finns två förslag till beslut, Fredrik Kollberg (KD) med fleras bifallsyrkande respektive eget remissyrkande.

Ordföranden (M) prövar eget remissyrkande mot att ärendet ska avgöras idag och finner att byggnadsnämnden beslutar att initiativet ska remitteras till Bygg- och miljöförvaltningen för vidare beredning.

Datum
2023-12-14

Beslutet skickas till
Bygg- och miljöförvaltningen

Datum
2024-04-05

§ 88

Dnr 2023-00249

Svar på initiativ från Marianne Wallengren (M) m.fl. om förenkling och förbättring

Förslag till beslut i byggnadsnämnden

Byggnadsnämnden avslår initiativet gällande punkt 1 med hänvisning till att den förväntade nedlagda tiden i förhållande till den nytta det förväntas ge, bättre kan nyttjas till andra initiativ.

Byggnadsnämnden anser att initiativet gällande punkt 2 och 3 är besvarat med hänvisning till att de genomförda och planerade insatserna svarar på initiativet och att det inte behövs fler insatser.

Sammanfattning av ärendet

Marianne Wallengren (M) m.fl. har lämnat ett initiativ till Byggnadsnämnden. Byggnadsnämnden beslutade 14 december 2023 att remittera ärendet till förvaltningen för beredning. Initiativet lyfter tre punkter:

1. Bygg- och Miljöförvaltningen utreder vilka förenklingar för bygglov som är möjliga, samt vilka ny- och tillbyggnader som inte kräver bygglov, inom ramen för Plan och Bygglagen 2010: 900 samt eventuellt annan relevant lagstiftning, på nya och uppdaterade Detaljplaner.
2. Bygg- och Miljöförvaltningen fortbildar och stödjer bygglovshandläggarna, så handläggning och beslut uppfattas som jämlika, d.v.s. likabehandling för medborgare i kommunen och företagare, oavsett handläggare.
3. Bygg- och Miljöförvaltningen förtydligar beslut, så mottagaren lätt kan förstå om beslutet är ett JA eller NEJ. Om beslutet är negativt för mottagen, skall motiveringen vara enkel att förstå, d.v.s. vilka kriterier var inte uppfyllda.

Beslutsunderlag

Bygg- och miljöförvaltningens tjänsteskrivelse, 2024-03-25

Byggnadsnämnden 2023-12-14 § 242

Initiativ från Marianne Wallengren (M) m.fl. 2023-12-14

Förslag till beslut på sammanträdet

Lars Eriksson (S) yrkar bifall till förvaltningens förslag.

Beslutsgång

Ordförande Thure Sandén (M) konstaterar att det finns ett förslag till beslut, det vill säga förvaltningens förslag.

Ordföranden (M) prövar förslaget och finner att arbetsutskottet bifaller det.

Datum
2024-04-18

§ 94

Dnr 2023-00249

Svar på initiativ från Marianne Wallengren (M) m.fl. om förenkling och förbättring

Beslut

Byggnadsnämnden återremitterar initiativet till bygg- och miljöförvaltningen för utredning av första punkten samt förtydligande av insatserna i andra och tredje punkten.

Sammanfattning av ärendet

Marianne Wallengren (M) m.fl. har lämnat ett initiativ till Byggnadsnämnden. Byggnadsnämnden beslutade den 14 december 2023 att remittera ärendet till förvaltningen för beredning. Initiativet lyfter tre punkter:

1. Bygg- och Miljöförvaltningen utreder vilka förenklingar för bygglov som är möjliga, samt vilka ny- och tillbyggnader som inte kräver bygglov, inom ramen för Plan och Bygglagen 2010: 900 samt eventuellt annan relevant lagstiftning, på nya och uppdaterade Detaljplaner.
2. Bygg- och Miljöförvaltningen fortbildar och stödjer bygglovshandläggarna, så handläggning och beslut uppfattas som jämlika, d.v.s. likabehandling för medborgare i kommunen och företagare, oavsett handläggare.
3. Bygg- och Miljöförvaltningen förtydligar beslut, så mottagaren lätt kan förstå om beslutet är ett JA eller NEJ. Om beslutet är negativt för mottagen, skall motiveringen vara enkel att förstå, d.v.s. vilka kriterier var inte uppfyllda.

Beslutsunderlag

Byggnadsnämndens arbetsutskott 2024-04-05 § 88
Bygg- och miljöförvaltningens tjänsteskrivelse, 2024-03-25
Byggnadsnämnden 2023-12-14 § 242
Initiativ från Marianne Wallengren (M) m.fl. 2023-12-14

Förslag till beslut på sammanträdet

Fredrik Kollberg (KD) yrkar att initiativet återremitteras till bygg- och miljöförvaltningen för att;

utreda första punkten genom en fördjupad redogörelse av vilket arbete som bedrivits, vad som görs idag samt vad som kan göras i frågan

förtydliga vilka insatser som bedrivits gällande andra och tredje punkten

Marianne Wallengren (M) och Dick Andersson (M) yrkar bifall till Fredrik Kollbergs (KD) återremissyrkande.

Lars Eriksson (S), Britt Tönnerberg (S) och Stefan Vilumsons (SD) yrkar bifall till arbetsutskottets förslag.

Datum
2024-04-18

Beslutsgång

Ordförande Thure Sandén (M) konstaterar att det finns två förslag till beslut, det vill säga arbetsutskottets förslag respektive Fredrik Kollberg (KD) med fleras återremissyrkande.

Ordföranden (M) ställer förslagen mot varandra, och finner att byggnadsnämnden återremitterar ärendet.

Beslutet skickas till

Bygg- och miljöförvaltningen

Datum
2024-05-23

§ 136

Dnr 2023-00249

Svar på initiativ från Marianne Wallengren (M) m.fl. om förenkling och förbättring

Förslag till beslut i byggnadsnämnden

Byggnadsnämnden bifaller initiativet gällande punkt 1 och ger planavdelningen i uppdrag att testa minskad lovplikt gällande ”att sätta upp, flytta eller väsentligt ändra skyltar och ljusanordningar” i en kommande detaljplan.

Byggnadsnämnden anser att initiativet gällande punkt 2 och 3 är besvarat med hänvisning till att de genomförda och planerade insatserna, samt den nyligen antagna strategin, svarar på innebörden i initiativet och att det därför inte behövs några ytterligare punktinsatser.

Sammanfattning av ärendet

Marianne Wallengren (M) m.fl. har lämnat ett initiativ till Byggnadsnämnden. Byggnadsnämnden beslutade 14 december 2023 att remittera ärendet till förvaltningen för beredning. Förvaltningen lämnade svar på initiativet i byggnadsnämnden 18 april 2024, där nämnden beslutade att återremittera ärendet.

Initiativet lyfter tre punkter:

1. Bygg- och Miljöförvaltningen utreder vilka förenklingar för bygglov som är möjliga, samt vilka ny- och tillbyggnader som inte kräver bygglov, inom ramen för Plan och Bygglagen 2010:900 samt eventuellt annan relevant lagstiftning, på nya och uppdaterade Detaljplaner.
2. Bygg- och Miljöförvaltningen fortbildar och stödjer bygglovshandläggarna, så handläggning och beslut uppfattas som jämlika, d.v.s. likabehandling för medborgare i kommunen och företagare, oavsett handläggare.
3. Bygg- och Miljöförvaltningen förtydligar beslut, så mottagaren lätt kan förstå om beslutet är ett JA eller NEJ. Om beslutet är negativt för mottagen, skall motiveringen vara enkel att förstå, d.v.s. vilka kriterier var inte uppfyllda.

Beslutsunderlag

Bygg- och miljöförvaltningens tjänsteskrivelse, 2024-05-02
Byggnadsnämnden 2024-04-18 § 94
Byggnadsnämndens arbetsutskott 2024-04-05 § 88
Byggnadsnämnden 2023-12-14 § 242
Initiativ från Marianne Wallengren (M) m.fl. 2023-12-14

Beslutsgång

Ordförande Thure Sandén (M) konstaterar att det finns ett förslag till beslut, det vill säga förvaltningens förslag.

Datum
2024-05-23

Ordföranden (M) prövar förslaget och finner att arbetsutskottet bifaller det.

Initiativ från Alliansen

Byggnadsnämnden 2023-12-14

Alliansen i Kungsbacka kommun är angelägna om att Bygglovshanteringen uppfattas som tydlig, rättssäker och inte onödigt krånglig. Kan vi förbättra oss i detta, bedömer vi att det kommer bidra till mer nöjda medborgare i kommunen, men också att Kungsbackas ranking i Svensk Näringslivs mätning av näringslivs- och företagsklimat förbättras, vilket är ett av Kungsbacka kommuns visioner. (Kungsbacka ska ha Västsveriges bästa företagsklimat).

Dessvärre har Kungsbacka tappat i ranking enligt Svensk Näringslivs mätning av näringslivs- och företagsklimat, vilket främst grundar sig i det upplevda bemötandet och handläggningstiden gällande förhandsbesked och bygglov.

Med anledning av ovan, föreslår Alliansen BN besluta att:

- Bygg- och Miljöförvaltningen utreder vilka förenklingar för bygglov som är möjliga, samt vilka ny- och tillbyggnader som inte kräver bygglov, inom ramen för Plan och Bygglagen 2010: 900 samt eventuellt annan relevant lagstiftning, på nya och uppdaterade Detaljplaner.
- Bygg- och Miljöförvaltningen fortbildar och stödjer bygglovshandläggarna, så handläggning och beslut uppfattas som jämlika, d.v.s. likabehandling för medborgare i kommunen och företagare, oavsett handläggare.
- Bygg- och Miljöförvaltningen förtydligar beslut, så mottagaren lätt kan förstå om beslutet är ett JA eller NEJ. Om beslutet är negativt för mottagen, skall motiveringen vara enkel att förstå, d.v.s. vilka kriterier var inte uppfyllda.

Marianne Wallengren (Ledamot M)
Daniel Hognert (Ledamot M)
Dick Andersson (Ledamot M)

Thure Sandén (Ordförande M)
Heinrich Kaufmann (Vice ordförande C)
Fredrik Kollberg Ledamot KD)