



Kungsbacka

Strategi för krisberedskap och civilt försvar

Kungsbacka kommun 2023 - 2027

Dokumentegenskaper:	Titel: Strategi för krisberedskap och civilt försvar
Beslutad av:	Kommunfullmäktige 6 februari 2024 § 10, KS-2023-00807
Gäller från:	2024-02-06
Ansvarig förvaltning:	Kommunstyrelsens förvaltning
Kontakt:	Kungsbacka direkt 0300-83 40 00 info@kungsbacka.se Kungsbacka kommun, 434 81 Kungsbacka www.kungsbacka.se

Innehåll

1	Inledning	3
2	Kommunens övergripande styrning av arbetet med krisberedskap och civilt försvar	3
2.1	Mål	3
2.2	Syfte	3
2.3	Inriktning	4
2.4	Ansvarsfördelning	4
3	Kommunens övergripande process för risk- och sårbarhetsanalys	5
4	Ambitioner med kommunens arbete inom det geografiska områdesansvaret ...	6
5	Planering avseende krisberedskap och civilt försvar under mandatperioden	6
5.1	Obligatoriska uppgifter enligt lagstiftning och specifika uppdrag från statliga myndigheter	6
5.2	Övriga uppgifter baserat på kommunens risk- och sårbarhetsanalys	8

1 Inledning

Strategin syftar till att skapa en övergripande inriktning för Kungsbacka kommuns arbete med krisberedskap och civilt försvar under mandatperioden 2023–2026, samt under 2027 fram till dess att en ny strategi är beslutad för mandatperioden 2027–2030.

Strategins innehåll följer Myndigheten för samhällsskydd och beredskaps (MSB) och Sveriges kommuner och regioners (SKR) *Överenskommelse om kommuners arbete med krisberedskap* och *Överenskommelse om kommuners arbete med civilt försvar*. Strategin motsvarar det styrdokument som kommunen ska upprätta för mandatperioden enligt *Överenskommelse om kommuners arbete med krisberedskap*.

2 Kommunens övergripande styrning av arbetet med krisberedskap och civilt försvar

2.1 Mål

Kungsbacka kommun ska vara en trygg och säker kommun för alla som bor, vistas och verkar här.

Arbetet med krisberedskap och civilt försvar utgår från samhällets skyddsvärden. Skyddsvärdena utgår ifrån mål formulerade av riksdagen och regeringen, och kan sammanfattas i fem punkter.

Vi ska verka för att skydda och bevara:

- Människors liv och hälsa.
- Samhällets funktionalitet.
- Demokrati, rättssäkerhet och mänskliga fri- och rättigheter.
- Miljö och ekonomiska värden.
- Vår nationella suveränitet.

2.2 Syfte

Syftet med att arbeta med krisberedskap och civilt försvar är att stärka samhällets förmåga att förebygga och hantera kriser och störningar inom hela konfliktskalan, från fredstida kriser till fullskaligt krig.

För att upprätthålla samhällets funktionalitet, oavsett störning, är vissa verksamheter viktigare än andra – de är samhällsviktiga. Vad som anses vara samhällsviktig verksamhet definieras av Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB).

Kommunens arbete med krisberedskap och civilt försvar innebär att ytterst säkerställa att de samhällsviktiga och lagstadgade verksamheter kommunen bedriver även kan bedrivas under kris och krig, som minst på lägsta acceptabla servicenivå.

2.3 Inriktning

Civil beredskap är ett samlingsnamn för planeringsarbetet inom krisberedskap och civilt försvar. Det civila försvaret och krisberedskapen ska förstärka varandra i gemensamma processer. Den yttersta krisen, det vill säga ett väpnat angrepp, är dimensionerande för den civila beredskapen.

Inriktningen för kommunens arbete med civil beredskap är att:

- Kommunen bör under tre månader kunna hantera en säkerhetspolitisk kris i Europa och i Sveriges närområde som innebär allvarliga störningar i samhällets funktionalitet samt krig under en del av denna tid.
- Kommunen bör ha förmåga att bedriva sin samhällsviktiga och lagstadgade verksamhet på en tolerabel nivå, oavsett störning.
- Respektive förvaltning i kommunen ska ha en ändamålsenlig organisation som ansvarar för arbetet med sin egen förvaltnings civila beredskap.
- Kommunen ska förhålla sig till och följa den civila beredskapens grundläggande principer (ansvars-, närhets-, och likhetsprincipen).
- Kommunen ska kunna arbeta med och hantera säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter.

Under mandatperioden finns ett antal pågående utredningar som kan komma att ändra inriktningen för kommunens beredskapsarbete. Några av dessa är exempelvis Sveriges försvarspolitiska inriktning, det kommande NATO-medlemskapet, samt översynen av kommuners och regioners grundläggande ansvar inför och under fredstida kriser och höjd beredskap enligt lagar och förordningar.

2.4 Ansvarsfördelning

Kommunfullmäktige (KF)

Kommunfullmäktige är ytterst ansvarig för kommunens krisberedskap, civila försvar och krisledning. KF fastställer Kungsbacka kommuns strategi för krisberedskap och civilt försvar samt reglementet för krisledningsnämnden.

Kommunstyrelsen (KS)

Kommunstyrelsen har det övergripande ansvaret för kommunens säkerhets- och beredskapsarbete. KS ansvarar för politisk ledning, samverkan, samordning och uppföljning av kommunens säkerhets- och beredskapsarbete.

Nämnder

Nämnderna ansvarar för att de styrande dokumenten tillämpas och följs upp i respektive verksamhet.

Kommundirektör

Kommundirektören ansvarar för att det finns en organisation med befogenheter och resurser för det kommuncentrala arbetet med säkerhet och beredskap. Kommundirektören fastställer specifika

regler, rutiner och motsvarande avseende säkerhet och beredskap.

Säkerhets- och beredskapschef

Säkerhets- och beredskapschefen ska, på uppdrag av kommundirektör, leda, styra, samordna och utveckla processen för kommunens övergripande säkerhets- och beredskapsarbete. Säkerhets- och beredskapschefen är dessutom kommunens representant när det gäller säkerhets- och beredskapsfrågor gentemot andra myndigheter och intressenter.

Förvaltningschef

Förvaltningschefer ansvarar för säkerhets- och beredskapsarbetet i sin verksamhet, och att verksamheten kan fungera trots störningar. Chefer, på alla nivåer, ansvarar för att övergripande styrande dokument inom säkerhet och beredskap efterlevs samt tillse att förvaltningsspecifika rutiner finns. Förvaltningscheferna ansvarar även för att det finns en ändamålsenlig organisation för arbete inom säkerhet och beredskap, där minst en samordnare bör ingå.

Förtroendevald, medarbetare

Samtliga förtroendevalda och medarbetare i Kungsbacka kommun har ett ansvar för att följa de styrande dokumenten samt uppmärksamma och rapportera risker och problem.

3 Kommunens övergripande process för risk- och sårbarhetsanalys

Kommunens arbete med civil beredskap ska följa de lagar, förordningar och nationella överenskommelser som gäller. För att fullgöra de åtaganden som beskrivs förutsätts det att kommunen kontinuerligt bedriver ett grundläggande arbete inom civil beredskap.

Kommunen har utgått från och tolkat lagar, förordningar samt nationella vägledningar inom området och skapat en metod för systematiskt beredskapsarbete, som behöver justeras allt eftersom utvecklingen av totalförsvaret sker. Att arbeta systematiskt med civil beredskap inom förvaltningarna gör att kommunens samlade förmåga att hantera störningar inom hela konfliktskalan från kris till krig ökar och bidrar till att konsekvenserna blir så små som möjligt för Kungsbacka som organisation och för de vi är till för.

Uppföljning av arbetet ska utföras årligen och inkludera samtliga kommunens förvaltningar. Detta sker bland annat genom regelbunden interaktion mellan den

kommunövergripande avdelningen för säkerhet och beredskap samt respektive förvaltnings utsedde samordnare för säkerhet och beredskap.

Kommunens risk- och sårbarhetsanalys ska bygga på analysarbetet inom det systematiska beredskapsarbetet. Analysarbetet bygger på MSB:s metodstöd för kontinuitetshantering med fokus på att:

- Identifiera samhällsviktiga verksamheter.
- Kartlägga processer och beroenden.
- Identifiera risker.
- Identifiera åtgärdsförslag – för att bygga ett robustare samhälle.

4 Ambitioner med kommunens arbete inom det geografiska områdesansvaret

Kommunen består inte enbart utav den egna organisationen utan är beroende av våra invånare, näringsliv, föreningar och andra aktörer som verkar, vistas eller bor inom vår kommungräns.

För att uppnå den försvarsvilja och motståndskraft som eftersträvas behöver kommunen kontinuerligt arbeta med risk- och kriskommunikation, både gentemot invånare och till de aktörer som finns i vårt geografiska ansvarsområde.

Kommunens ambitioner inom geografiskt områdesansvar är:

- Att arbeta förebyggande med kommunikation riktat till invånarna i kommunen, i syfte att öka invånarnas egenberedskap så att samhällets resurser främst kan läggas på dem som behöver det mest.
- Vid en samhällsstörning kommunicera med invånarna så att de kan ta välavvägda och välgrundade beslut.
- Att fortsätta samverka med aktörer som bedriver samhällsviktig verksamhet inom kommunens geografiska område.
- Kommunicera avslut, det vill säga när samhällsstörningen är över och samhället kan återgå till det normala, samt utvärdera.

5 Planering avseende krisberedskap och civilt försvar under mandatperioden

5.1 Obligatoriska uppgifter enligt lagstiftning och specifika uppdrag från statliga myndigheter

Tabellen anger de uppgifter som är obligatoriska enligt gällande lagstiftning eller uppdrag som kommunen har fått enligt överenskommelser mellan MSB och SKR, samt riktade uppdrag från statliga myndigheter.

Uppdrag	Ansvarig	Klart senast
Ta fram ett nytt reglemente för krisledningsnämnden	Kommunstyrelsens förvaltning	2023
Upprätta en ny risk- och sårbarhetsanalys för Kungsbacka kommun	Kommunstyrelsens förvaltning	2023
Ta fram en plan för utbildnings- och övningsverksamheten 2023–2026 som skapar förutsättningar för förtroendevalda och tjänstemän att lösa sina uppgifter vid extraordinära händelser i fredstid samt vid höjd beredskap	Kommunstyrelsens förvaltning	2023
Delta i planering gällande styrel enligt Energimyndighetens och Länsstyrelsens anvisning. Styrel står för styrning av el till prioriterade elanvändare.	Kommunstyrelsens förvaltning	2024
Uppdatera kommunens styrdokument gällande signalskydd	Kommunstyrelsens förvaltning	2024
Uppdatera och utveckla planen för nödvattenförsörjning vid kris och höjd beredskap	Förvaltningen Teknik	2026
Fortsätta arbetet med att säkerställa att den samhällsviktiga och lagstadgade verksamheten kan bedrivas på lägsta tolerabla nivå, oavsett störning (Kontinuitetshantering).	Samtliga förvaltningar	2026
Planera för utbildnings- och övningsverksamhet inom respektive förvaltning för mandatperioden	Samtliga förvaltningar	2024
Se över nytt lagkrav gällande systemet för varning och information till allmänheten (VMA) och vad det nya lagkravet innebär för Kungsbacka kommun, samt upprätta de förutsättningar som behövs för att uppfylla detta lagkrav. Se även över möjligheterna till effektivisering, till exempel sammankoppla VMA-systemet med varningssystemet för kärnenergi	Kommunstyrelsens förvaltning	2026
Genomför de övningar som har planerats för mandatperioden.	Samtliga förvaltningar	2026
Uppdatera organisationen för arbetet med kommunens säkerhetsskydd	Kommunstyrelsens förvaltning	2024
Uppdatera kommunens säkerhetsskyddsanalys och säkerhetsskyddsplan	Kommunstyrelsens förvaltning	2024

5.2 Övriga uppgifter baserat på kommunens risk- och sårbarhetsanalys

Tabellen anger de uppgifter som identifierats i samband med framtagandet utav kommunens risk- och sårbarhetsanalys.

Uppdrag	Ansvarig	Klart senast
Revidera och uppdatera den kommunövergripande planen för storskalig utrymning och inkvartering	Kommunstyrelsens förvaltning	2024
Fortsätta utveckla gemensamma grunder inom bland annat krigs- och krisledningsorganisation, kriskommunikation samt utbildning och övning	Samtliga förvaltningar	2026
Öka samverkan mellan samtliga förvaltningar, med särskilt fokus på personal, logistik och teknisk infrastruktur kopplat mot krisberedskap och civilt försvar	Samtliga förvaltningar	2026
Inventera de skyddsrum som kommunen äger och säkerställ att de uppfyller gällande krav, samt delta i arbetet med att identifiera ytterligare utrymmen som skulle lämpa sig som skyddade utrymmen för civilbefolkningen	Samtliga förvaltningar som äger eller förvaltar kommunens fastigheter.	2026