



Svar på remiss: Motion - Stärk välfärden genom att stärka medarbetarna

Förslag till beslut i nämnden för Vård & Omsorg

Nämnden för Vård & Omsorg föreslår att Kommunfullmäktige avslår motionen med hänvisning till att det inom förvaltningen pågår ett arbete med att stärka medarbetarna och deras inflytande.

Sammanfattning av ärendet

Idén om intraprenader har funnits allt sedan 1990-talets början då en ny kommunallag öppnade för alternativa driftformer

Intraprenader bygger på en långtgående decentralisering och ett tydliggörande av gränsdragningar inom förvaltningen och är på så sätt en undantag från den ordinarie verksamheten.

Syftet med Intraprenad kan vara att det ska ge en förväntad högre kvalitet, ge möjlighet till ökat engagemang, större inflytande för brukare, delaktighet för medarbetarna, dra lärdomar som kan överföras till hela organisationen samt stödja ett långsiktig ekonomiskt tänkande.

För att kunna hantera ytterligare en driftsform behöver förvaltningen upprätta olika styrsystem, dels ett för den egna regin, dels ett för intraprenaden. Ambitionen med att skapa självstyrande enheter, som själva driver sin utveckling i stället för att förvaltningen driver arbetet tillsammans kommer att bli kostnadsdrivande med ringa effekt på bland annat delaktighet och kvalitet. De närmaste tio åren kommer mycket att behöva förändras för att omsorgen om de som behöver förvaltningens stöd ska kunna ges på ett bra sätt. Om det då finns två olika system att bedriva utveckling och digitalisering på ser förvaltningen att detta endast kommer att bli kostnadsdrivande och att detta då inte blir till det bästa för våra omsorgstagare.

Ekonomistyrningen ger intraprenaden ett större ägandeskap över sin egen balans- och resultaträkning och hur satsningar gör över tid. Nackdelen kan i stället bli att intraprenaden inte fullt ut är med på den utveckling som förvaltningens egen regi gör och därmed hamnar i ett läge där utvecklingen inte är samstämmig med övriga delar inom förvaltningen.

Under den kommande 10-årsperioden kommer stora utmaningar, bland annat med kompetensförsörjningen, och att de äldre ökar kraftigt i förhållande till de i arbetsför ålder. Det behövs då ett starkt gemensamt arbete för att kunna klara av kärnuppdraget med att leverera en god och säker

vård och omsorg till omsorgstagarna.

Att i detta läge urskilja vissa Omsorgsboenden eller Hemtjänstgrupper till att bli självständiga enheter, intraprenader, ser inte förvaltningen som en möjlig lösning. Det har även funnits intraprenad inom skolan i Kungsbacka kommun och utredningar som gjort har inte kunnat påvisa att intraprenaden medför en ökad kvalitet, utveckling eller välmående.

Beslutsunderlag

Förvaltningen för Vård & Omsorgs tjänsteskrivelse, 2023-08-01

Motion från Ermin Škorić (S) m.fl. om att utreda möjligheterna för införande av intraprenadverksamhet inom förskola, grundskola, gymnasieskola, vårdboende, daglig verksamhet samt hemtjänstgrupper, 2023-03-23

Kommunstyrelsens arbetsutskott, 2023-04-18 § 103

Kommunfullmäktige, 2023-04-04 § 49

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

Beskrivning av ärendet

Enligt motionen föreslås möjligheterna till att införande av intraprenadverksamhet inom förskola, grundskola, gymnasieskola, vårdboende, daglig verksamhet samt hemtjänstgrupper ska utredas. Detta med hänvisning till att alternativa driftsformer ska uppmuntra till nytänkande, kreativitet och innovation inom välfärdssektorn. Motionärerna anser att intraprenadform som en alternativ driftsform främjar en kultur där brukare, chefer och personal får ett högre inflytande över sin verksamhet.

Idén om intraprenader har funnits allt sedan 1990-talets början då en ny kommunallag öppnade för alternativa driftsformer. Intraprenadformen fört en mer stilla tillvaro och testats lite här och var men aldrig blivit en mer omfattande reformvåg. Som med alla organisationslösningar förefaller intraprenader introduceras och inte sällan efter ett tag avvecklas, eller ändra form.¹

Intraprenad har lyfts ibland fram som ett mellanting mellan marknadsutnyttjande och upphandlade entreprenader enligt lagen om offentlig upphandling, LOU, och mer traditionell förvaltningsorganisering. Intraprenader bygger på en långtgående decentralisering och ett

¹ Meltzer, Isabell och Weichselberger Kastberg, Gustav. *Intraprenader - En longitudinell studie av en förskole- och grundskoleförvaltning*. Göteborg: Kommunforskning i Västsverige, 2020.
<file:///C:/Users/cecwah/Downloads/Slutrapport%20Intraprenader.pdf>

tydliggörande av gränsdragningar inom förvaltningen. Likt entreprenaden finns en betoning på en mer fristående enhet och att enheten har ett tydligt ansvar för verksamheten.

Syftet med Intraprenad är att det kan ge en förväntad högre kvalitet, ge möjlighet till ökat engagemang, större inflytande för brukare, delaktighet för medarbetarna, dra lärdomar som kan överföras till hela organisationen samt stödja ett långsiktig ekonomiskt tänkande. Detta kräver ett starkt engagemang både hos chefer och medarbetare, och även att kunna bevara engagemanget över tid.

Nämnden för Vård & Omsorgs förslag till kommunfullmäktige är att avslå motionen att införa intraprenader med hänvisning till att nämnden redan arbetar aktivt med att stärka medarbetarna och deras inflytande inom förvaltningen. Detta sker på ett flertal olika sätt, exempelvis genom att alla chefer går utbildningen utvecklande ledarskap tillsammans med att alla anställda deltar i utbildningen utvecklande medarbetarskap.

Medarbetare involveras i verksamheten och får möjlighet att ge inflytande genom att diskutera och sätta aktiviteter utifrån nämndmål. Detta sker på verksamhetsmöten och planeringsdagar. Inkomna tillbud går man igenom på arbetsplatsträffar (APT) och man arbetar tillsammans med riskbedömningar utifrån inkomna händelser.

Utifrån våra hörnstenar så välkomnar vi nya arbetssätt i hur vi kan möta välfärdens utmaningar. Medarbetarna uppmuntras till att tänka nytt och tillsammans levererar vi för de vi är till för. Andra exempel är ”1000-ideer” ett arbetssätt som användes tidigare vid APT där medarbetarna lämnade in idéer till bland annat en budget i balans.

Under 2022 startades arbetssättet med ”Arbetsforum” upp, där ett mer målsökande arbetssätt förordas och där involveras även medarbetare från olika verksamheter. Till detta har även så kallade Testpatruller med fem medarbetare i varje grupp startats upp. Här skapas förutsättningar för delaktighet och inflytande och det ger medarbetare möjlighet att inkomma med nya tankar och idéer om hur arbetssätt och verksamheternas innehåll kan förändras till det bättre.

Förvaltningen har även involverat frivilliga seniorer till att vara med i en Testpatrull, där möjligheten till att testa och pröva på produkter och tjänster som bland annat riktar sig till seniorer. Där sker även en utvärdering av användarvänlighet, upplevd nytta och produktens/ tjänstens nyttighet.

Arian Faily
Förvaltningschef

Annakarin Svennebjör
Ekonomi- och Kvalitetschef

Datum
2023-04-18

§ 103

Dnr 2023-00258

Remittering av motion från Ermin Škoric (S) m.fl. om att utreda möjligheterna för införande av intraprenadverksamhet inom förskola, grundskola, gymnasieskola, vårdboende, daglig verksamhet samt hemtjänstgrupper

Beslut i kommunstyrelsens arbetsutskott

Kommunstyrelsens arbetsutskott remitterar motionen till nämnden för Förskola & Grundskola, nämnden för Gymnasium & Arbetsmarknad, nämnden för Individ & Familjeomsorg samt nämnden för Vård & Omsorg för beredning.

Sammanfattning av ärendet

Ermin Škoric (S), Shabnam Zamani (S) och Maj-Britt Rane Andersson (S) inkom på kommunfullmäktige den 4 april med en motion om att utreda möjligheterna för införande av intraprenadverksamhet inom förskola, grundskola, gymnasieskola, vårdboende, daglig verksamhet samt hemtjänstgrupper. Kommunfullmäktige remitterade motionen till kommunstyrelsen för vidare beredning.

Motionärerna vill uppmuntra alternativa driftsformer som kan verka inom den offentliga regin och de ser detta som något som kan främja nytänkande, kreativitet och innovation inom välfärdssektorn.

Beslutsunderlag

Kommunfullmäktige, 2023-04-04, § 49

Motion från Ermin Škoric (S) m.fl. om att utreda möjligheterna för införande av intraprenadverksamhet inom förskola, grundskola, gymnasieskola, vårdboende, daglig verksamhet samt hemtjänstgrupper, 2023-03-23

Beslutsgång

Ordförande Lisa Andersson (M) konstaterar att det finns ett förslag till beslut, Kommunstyrelsens förvaltnings. Ordföranden (M) prövar förslaget och finner att arbetsutskottet bifaller det.

Beslutet skickas till

Nämnden för Förskola & Grundskola, nämnden för Gymnasium & Arbetsmarknad, nämnden för Individ & Familjeomsorg, nämnden för Vård & Omsorg

Datum
2023-04-04

§ 49

Dnr 2023-00258

**Anmälan av motion från Ermin Škorić (S) m.fl. om att utreda
möjligheterna för införande av intraprenadverksamhet inom förskola,
grundskola, gymnasieskola, vårdboende, daglig verksamhet samt
hemtjänstgrupper**

Beslut

Kommunfullmäktige remitterar motionen till kommunstyrelsen för vidare beredning.

Sammanfattning av ärendet

Ermin Škorić (S), Shabnam Zamani (S) och Maj-Britt Rane Andersson (S) har inkommit med en motion om att utreda möjligheterna för införande av intraprenadverksamhet inom förskola, grundskola, gymnasieskola, vårdboende, daglig verksamhet samt hemtjänstgrupper.

Motionärerna vill uppmuntra alternativa driftsformer som kan verka inom den offentliga regin och de ser detta som något som kan främja nytänkande, kreativitet och innovation inom välfärdssektorn.

Beslutsunderlag

Motion från Ermin Škorić (S) m.fl. om att utreda möjligheterna för införande av intraprenadverksamhet inom förskola, grundskola, gymnasieskola, vårdboende, daglig verksamhet samt hemtjänstgrupper, 2023-03-23

Beslutsgång

Ordförande Anders Ekström (M) prövar om kommunfullmäktige kan remittera motionen till kommunstyrelsen för vidare beredning, och finner att kommunfullmäktige bifaller det.

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

Motion

Stärk välfärden genom att stärka medarbetarna

Skola, vård och omsorg är verksamheter som många av oss ser som själva ryggraden i välfärdsmodellen. Genom att betrakta de mindre kooperativ och idéburna företag, som har bedrivit en verksamhet som har haft fokus på andra värden än att generera en maximal bolagsvinst och utdelning för aktieägare, kan vi se att det finns alternativa vägar som främjar en ljus framtid för välfärden. Dessa exempel har utgjort ett tillskott såtillvida att välfärdens kvalitetsmått har varit vägledande. Vård och omsorg behöver mer personal och vi måste lyfta på blicken och fundera igenom vilka prioriteringar som måste göras för att stärka välfärden och försäkra oss om att vi kan ta hand om våra äldre samhällsbyggare och våra yngre idag och i framtiden.

Att uppmuntra alternativa driftsformer som kan verka inom den offentliga regin är ett alternativ som kan uppmuntra till nytänkande, kreativitet och innovation inom välfärdssektorn. Vi behöver undersöka och kartlägga den beprövade erfarenheten som finns i form av bl a intraprenader inom skola, vård och omsorg.

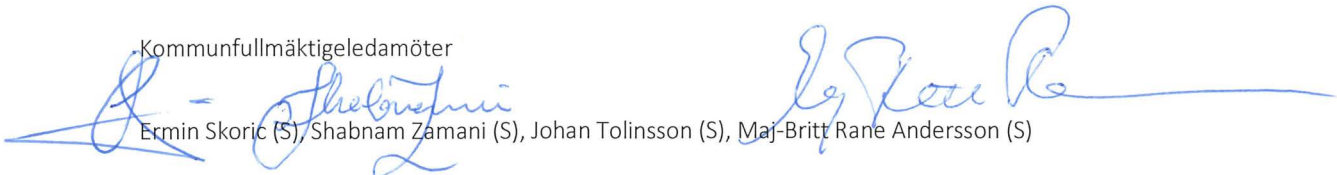
Som ett exempel har en utvärdering av intraprenadverksamhet i Göteborg visat på mycket positiva aspekter inte minst vad gäller effektivisering, främjande av kvalitet och personalens involvering i verksamheten. Intraprenadform som en alternativ driftsform främjar en kultur där brukare, chefer och personal får ett högre inflytande över sin verksamhet.

Vi behöver hitta nya sätt att arbeta och samtidigt skapa en inbjudande atmosfär kring välfärdsyrken så att många nya duktiga krafter väljer att se välfärden som deras framtida arbetsplats och här kan intraprenader spela stor roll i framtiden i olika välfärdsverksamheter inom kommunen.

Socialdemokraterna yrkar att:

1. Kommunfullmäktige ger kommunstyrelsen i uppdrag att utreda införandet av en tydlig intern valmöjlighet för verksamheter inom förskola, grundskola, gymnasieskola, vårdboende, daglig verksamhet samt hemtjänstgrupper att ansöka om intraprenadstart.

Kommunfullmäktigeledamöter



Ermin Skoric (S), Shabnam Zamani (S), Johan Tolinsson (S), Maj-Britt Rane Andersson (S)