

Datum  
2023-12-05Diarienummer  
BN BN-2023-00246

Kungsbacka

## Investeringsplan 2025–2034

### Förslag till beslut i Byggnadsnämnden

Byggnadsnämnden godkänner investeringsplan för löpande investeringar 2025–2034

### Sammanfattning av ärendet

Enligt Kungsbacka kommuns styrmodell ska nämnder och styrelser varje år fatta beslut om en investeringsplan. Investeringsplanen gäller en tioårsperiod, nästkommande fem budgetår samt efterföljande fem utblicksår. Efter nämndernas beslut behandlar Kommunstyrelsens arbetsutskott investeringsplanen. Investeringsplanen är en del av kommunbudgetprocessen och utgör ett underlag till Kommunfullmäktiges beslut om kommunens samlade investeringsplan och kommunbudget 2025 som fattas i juni 2024.

Förvaltningen föreslår att totalt 2 550 000 kronor avsätts för löpande investeringar under perioden 2025–2034, vilket innebär 255 000 kronor per år under perioden. Beloppet avser löpande investeringar av inventarier som till exempel mätinstrument för samtliga avdelningar inom Bygg- och miljöförvaltningen.

### Beslutsunderlag

Bygg- och miljöförvaltningens tjänsteskrivelse, 2023-12-05

### Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

Katarina Öryd  
Förvaltningschef

Christina Nordberg  
Controller förvaltning

Datum  
2023-12-11Diarienummer  
BN-2023-00240

Kungsbacka

## Underlag till kommunbudget 2025, plan 2026-2027

### Förslag till beslut i byggnadsnämnden

Byggnadsnämnden godkänner Underlag till kommunbudget 2025, plan 2026-2027, daterad 2023-11-23.

### Sammanfattning av ärendet

Varje nämnd ska inkomma med underlag till kommunbudget 2025, plan 2026–2027 till kommunens centrala budgetberedning. Underlaget ska vara kortfattat och beskriva nämndens möjligheter, utmaningar, förändringar och vad som kan göras annorlunda inom olika verksamhetsområden. Nämndens arbete ska ses i sammanhanget Ett Kungsbacka och också beskriva om det finns sådant som nämnden kommersluta göra eller sådants som andra kan göra lika bra eller bättre. Nämnden ska beskriva sitt arbete för att ha budget i balans på kort och lång sikt, 5 respektive 10 år. Underlaget ska beskriva nämndens innovationsarbete och omställning till nya arbetsätt, samt hur faktorer i omvärlden påverkar arbetet.

Detta underlag till kommunbudget 2025, plan 2026–2027 speglar möjligheter, utmaningar och förändringar för byggnadsnämnden och nämnden för Miljö & Hälsoskydd. Byggnadsnämnden har helhetsansvar för den nämndbudget som omfattar den gemensamma Bygg- och miljöförvaltningen. Nämndbudgeten tas fram i samverkan med de båda nämnderna.

### Beslutsunderlag

Bygg- och miljöförvaltningens tjänsteskrivelse, 2023-12-11  
Underlag till kommunbudget 2025, plan 2026–2027, 2023-11-23  
Yttrande NMH, MH-2023-06505, 2023-12-07

### Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

Nämnden för Miljö & Hälsoskydd

## Beskrivning av ärendet

Nedan visas en sammanfattande översikt av de möjligheter och utmaningar som beskrivs i underlaget till kommunbudget:

- **Konjunktur- och omvärldsläget - delvis förändrade förutsättningar**  
Hur omvärldsläget påverkar nämndernas verksamhet på kort och lång sikt är svårbedömt. Minskat ärendeinflöde inom flera delar av förvaltningens verksamheter kommer att få påverkan på förvaltningens ekonomi som helhet.
- **Omställning till nya sätt att arbeta**  
Förvaltningen håller en hög takt vad gäller innovationsarbete och digitalisering för att möta de utmaningar och de förväntningar som invånare och företag har. Organisationen kommer att utmanas på flera sätt när ny teknik ska användas och arbetssätt förändras i en förmodad hög takt.
- **Digital samhällsbyggnadsprocess och nyttjandet av geodata**  
För Sveriges och Kungsbackas del är arbetet med att skapa en obruten digital samhällsbyggnadsprocess en av de största förändringarna som hela samhällsbyggnadssektorn stått inför i modern tid. En närliggande fråga kopplat till digitalisering av samhällsbyggnadsprocessen är utvecklingen av hur kommunen hanterar och analyserar geodata, dvs digital information som beskriver företeelser som har ett direkt eller indirekt angivet geografiskt läge. Digitalisering och nyttjande av geodata är komplexa utmaningar att lösa och det kommer ta flera år att nå önskade effekter och nyttor. Tekniska investeringar krävs samtidigt som kommunens arbetssätt ska förändras från grunden. Båda områdena har stor potential för samtliga av kommunens verksamheter och förväntas skapa stor nytta för invånare och externa aktörer.
- **Digital tillsynsprocess och att göra tillsyn på nya sätt**  
Inom geodata- och bygglovsverksamheten är "byggahus-processen" i det närmaste helt digital med flera automatiserade delar. Inom miljö- och hälsoskyddsverksamheten pågår arbetet att på samma sätt få till en helt digital tillsynsprocess som också innefattar bättre stöd för tillsynsarbete ute på fält. Med detta på plats är målsättningen bland annat att kunna effektivisera tillsynsarbetet så att antalet timmar som debiteras kan minska. Tillsynsarbete har bedrivits på samma sätt under lång tid, till största del genom fysiska besök. Det är hög tid att utmana detta område och att tillsammans med målgrupperna fortsätta utforska hur exempelvis självservice kan utformas för olika målgruppers behov.

- **Artificiell intelligens – ett helt nytt område med möjligheter och risker**

Nya möjligheter öppnar sig med AI som bland annat kommer kunna generera beslutsunderlag, förbättra kvaliteten och rättssäkerheten genom att analysera tidigare beslut, identifiera avvikelser, ge rekommendationer och feedback, samt följa upp och utvärdera resultat. Det talas också om risker att vara uppmärksam på, exempelvis vad gäller dataskydd, integritet och säkerhet. Många talar också om risker för demokratin utifrån hur information hanteras, sprids och används för påverkan. AI-utvecklingen går snabbt och i dagsläget är det bara möjligt att gissa vilka användningsområden som finns och hur snabbt det kommer att förändra verksamheten.

- **Hållbarhetsutmaningen och miljömål**

De båda nämndernas grunduppdrag är en viktig möjliggörare för kommunens hållbarhetsarbete. Tillsyn och annat arbete syftar till att främja en hållbar utveckling som innebär att nuvarande och kommande generationer kan leva i en hälsosam och god miljö i Kungsbacka. Nämndernas målsättning med fokus på hållbarhet har tydliggjorts de senaste åren, och för att ta oss närmare de globala målen behöver nämnderna i högre grad prioritera i tillsynsarbetet så att förvaltningens resurser används effektivt i förhållande till de globala målen.

- **Vatten - dricksvatten, god ekologisk status och bra badvatten.**

I kommunen har flera olika nämnder ansvarsområden som berör vattenfrågor. För att kunna tillse att miljö kvalitetsnormerna för vatten uppfylls krävs ett förbättrat kommunövergripande samarbete i andan av Ett Kungsbacka med prövning, tillsyn, planering, övervakning, samhällsutveckling och åtgärdsgenomförande.

- **Förorenade områden - en framtidsfråga med fokus på miljö och hållbarhet**

Kungsbacka kommun har stora möjligheter att genom ett fokuserat arbete fram till år 2050 (eller tidigare) kunna lösa de utmaningar som finns med förorenade områden i kommunen. Förutom att minska riskerna för hälsa och miljö kan sanering bidra till ekosystemtjänster när områdena blir ängar, parker eller naturområden där människor kan vistas och djur- och växtliv kan trivas igen. Det bidrar även till att skydda grundvatten och sjöar, och gör att man kan använda redan exploaterad mark för till exempel byggande, och på så sätt spara på orörd mark.

- **Nöjda invånare och ett företagsklimat som är bäst i Västsverige**

Nämndernas fortsatta utvecklingsarbete med fokus på nöjda invånare och ett förbättrat företagsklimat kommer fortsättningsvis handla om på utvecklad förmåga att ge råd och vägledning, att behålla de korta handläggningstiderna för bygglov, att förbättra handläggningstiderna för vissa andra delar av verksamheten, samt att ytterligare stärka dialogen med företag och öka den upplevda tillgängligheten. Att utgå från målgruppernas behov, ta fram lösningar tillsammans och samtidigt sluta göra sådant som inte efterfrågas ger goda förutsättningar för att nöjdheten över tid stärks ytterligare.

## **Nämndens arbete med innovation och omställning till nya arbetssätt**

Förvaltningsledningen arbetar med utgångspunkt från innovationsstandarden ISO 56000 för etablera ett systematiskt innovationsarbete på förvaltningen. En förvaltningsövergripande innovations- och utvecklingsportfölj är etablerad med tillhörande projekt/aktiviteter. Inför 2024 och framåt arbetar

ledningen med att prioritera resurser och skapa förmåga att över tid kunna experimentera, realisera och implementera de lösningar som skapar värde och nytta för dem vi är till för. Hela arbetet är fortsatt en lärprocess och ses som ett långsiktigt utvecklingsarbete.

Medel avsätts i förvaltningsbudgeten från och med 2024 dels till förvaltningens eget innovationsarbete och digitalisering, dels till identifierade kommungemensamma utvecklingsområden. Uppföljning av dessa medel kommer att rapporteras till nämnderna i samband med ordinarie budgetuppföljning.

### **Fokusområden och Indikatorer, förslag på nya eller förändrade**

Nämnden avstår att lämna förslag på nya eller förändrade fokusområden eller indikatorer, eftersom nämnderna är utsedda att vara pilotnämnder i arbetet med att ta fram förslag på ny styrmodell för Kungsbacka kommun.

Katarina Öryd

Förvaltningschef



Kungsbacka

# Underlag till Kommunbudget 2025

Byggnadsnämnden

## Innehållsförteckning

<b>1</b>	<b>Möjligheter, utmaningar och förändringar inför 2025, Plan 2026-2027 .....</b>	<b>3</b>
1.1	Innovation och omställning till nya arbetssätt .....	5
1.2	Omvärlden - Kungsbacka i världen .....	5
<b>2</b>	<b>Fokusområden och Indikatorer, förslag på nya eller förändrade.....</b>	<b>6</b>

# 1 Möjligheter, utmaningar och förändringar inför 2025, Plan 2026–2027

Detta underlag till kommunbudget 2025, plan 2026–2027 speglar möjligheter, utmaningar och förändringar för byggnadsnämnden och nämnden för Miljö & Hälsoskydd. Nämnbudgeten tas fram i samverkan mellan de båda nämnderna och fastställs av Byggnadsnämnden som har helhetsansvaret för budget och personal enligt reglementet.

## **Konjunktur- och omvärldsläget - delvis förändrade förutsättningar**

Nämnderna ser fortsatt väsentligen lägre ärendeinflöde inom främst bygglovs- och geodataverksamheterna, men även inom delar av miljö- och hälsoskyddsverksamheten, exempelvis för prövningsärenden som registrering av livsmedelsverksamheter, anmälan om hälsoskyddsverksamheter samt ansökan om serveringstillstånd. Minskat ärendeinflöde leder till minskade intäkter med påverkan på förvaltningens ekonomi som helhet. Läget är svårbedömt både på kort och lång sikt och nämnderna kommer aktivt behöva arbeta med anpassningar av verksamheten i takt med att omställning sker.

## **Omställning till nya sätt att arbeta**

Nämnderna har under de senaste åren hållit en hög takt vad gäller innovationsarbete och digitalisering och har tagit flera kliv framåt för att möta de utmaningar och förväntningar som finns på verksamheterna hos företag, privatpersoner och invånare. I takt med att fler processer digitaliseras och automatiseras har många arbetsmoment redan försvunnit som frigjort arbetstid och som kan användas till utvecklingsarbete, effektivisering av arbetet och givit utrymme till förebyggande arbete och rådgivning. Mängden personal som kommer krävas för grunduppdraget kommer att förändras över tid i takt med omställningen och nya kompetenser och förmågor behöver tillkomma för att lösa uppdraget. Det kommer att utmana organisationen och alla medarbetare på flera sätt när ny teknik ska användas och arbetssätt ändras i en förmodad hög takt.

## **Digital samhällsbyggnadsprocess och nyttjandet av digital data - stor potential och många komplexa utmaningar**

För Sveriges och Kungsbackas del är arbetet med att skapa en obruten digital samhällsbyggnadsprocess en av de största förändringarna som hela samhällsbyggnadssektorn stått inför i modern tid. Nationellt beskrivs en förväntan på mer effektiv planerings- och byggprocess med kortare ledtider, effektivisering av arbete och ökad fart på bostadsbyggandet. Målbilden växer fram steg för steg och det saknas fortfarande många grundläggande förutsättningar i en tänkt nationell digital infrastruktur med exakt vilka krav som kommer ställas på kommunerna.

Som ett första steg i Kungsbacka pågår ett projekt inom kommunen med att digitalisera äldre detaljplaner, som kommer att pågå ett antal år med successiva leveranser. Förutom att informationen i planerna kan effektivisera arbetet i alla delar av processen kommer den digitala informationen göra det möjligt att presentera innehållet i planerna på andra sätt, till nytta för många aktörer.

## **Geodata- en framtidsfråga i en datadriven kommun**

En närliggande fråga kopplat till digitalisering av samhällsbyggnadsprocessen är utvecklingen av hur kommunen hanterar och analyserar geodata, dvs digital information som beskriver företeelser som har ett direkt eller indirekt angivet geografiskt läge. Samtliga av kommunens verksamheter kan ha nytta av den digitala informationen som dels kan effektivisera verksamheter, dels vara ett stöd till bättre beslutsfattande genom visualisering och analysmöjligheter. Vardagen för invånare och företagare kan underlättas genom att verksamheterna kan visualisera relevant information på ett användarvänligt sätt, och kommunen kan också utveckla nya sätt att leverera tjänster på.

Digitalisering och nyttjande av geodata är komplexa utmaningar att lösa och det kommer ta flera år att nå önskade effekter och nyttor. Tekniska investeringar krävs samtidigt som kommunens arbetssätt ska förändras från grunden. Det har gjorts en del uppskattningar av den ekonomiska nyttan på nationell nivå och i



Lantmäteriets rapport "Ekonomisk nytta av ett samlat nationellt tillgängliggörande av geodata i samhällsbyggnadsprocessen" (2019) har man försiktigt uppskattat att ett oavbrutet informationsflöde i samhällsbyggnadsprocessen kan spara i storleksordningen 22–42 miljarder kronor årligen fördelat på samtliga aktörer. Enligt andra rapporter från Lantmäteriet beräknas nyttan till stor del uppstå hos andra aktörer än i den egna kommunen.

### **Digital tillsynsprocess och att göra tillsyn på nya sätt**

Inom geodata- och bygglovsverksamheten är "byggahus-processen" i det närmaste helt digital med flera automatiserade delar. Inom miljö- och hälsoskyddsverksamheten pågår arbetet att på samma sätt få till en helt digital tillsynsprocess som också innefattar bättre stöd för tillsynsarbete ute på fält. Med detta på plats är målsättningen bland annat att kunna effektivisera tillsynsarbetet så att antalet timmar som debiteras kan minska.

Tillsynsarbete har bedrivits på samma sätt under lång tid, till största del genom fysiska besök. Det är hög tid att utmana detta område och att tillsammans med målgrupperna fortsätta utforska hur exempelvis självservice kan utformas för olika målgruppers behov. Utifrån det första pilotprojektet med självservice för tandläkare har självservice skalats upp till fler verksamheter som entreprenörer och hotell och arbetet fortsätter. Med gott samarbete med kunder utvecklas förvaltningens service och bidrar till bästa möjliga nytta för de vi finns till för.

### **Artificiell intelligens - ett helt nytt område med möjligheter och risker**

Nya möjligheter öppnar sig med AI som bland annat kommer kunna generera beslutsunderlag, förbättra kvaliteten och rättssäkerheten genom att analysera tidigare beslut, identifiera avvikelser, ge rekommendationer och feedback, samt följa upp och utvärdera resultat. Det talas också om risker att vara uppmärksam på, exempelvis vad gäller dataskydd, integritet och säkerhet. Många talar också om risker för demokratin utifrån hur information hanteras, sprids och används för påverkan. AI-utvecklingen går snabbt och i dagsläget är det bara möjligt att gissa vilka användningsområden som finns och hur snabbt det kommer att förändra verksamheten.

### **Hållbarhetsutmaningen och miljömål**

De båda nämndernas grunduppdrag är en viktig möjliggörare för kommunens hållbarhetsarbete. Tillsyn och annat arbete syftar till att främja en hållbar utveckling som innebär att nuvarande och kommande generationer kan leva i en hälsosam och god miljö i Kungsbacka. Nämndernas målsättning med fokus på hållbarhet har tydliggjorts de senaste åren, och för att ta oss närmare de globala målen behöver nämnderna i högre grad prioritera i tillsynsarbetet så att förvaltningens resurser används effektivt i förhållande till de globala målen.

### **Vatten - dricksvatten, god ekologisk status och bra badvatten.**

I kommunen har flera olika nämnder ansvarsområden som berör vattenfrågor. För att kunna tillse att miljö kvalitetsnormerna för vatten uppfylls krävs ett förbättrat kommunövergripande samarbete i andan av Ett Kungsbacka med prövning, tillsyn, planering, övervakning, samhällsutveckling och åtgärds genomförande. Genom samordning av nämndernas arbete ökar förutsättningarna att kommunen kan säkerställa exempelvis en framtida dricksvattenförsörjning, god ekologisk status på vattendrag och skapa höga rekreativvärden genom bra badvattenstatus. Alla signaler i omvärlden tyder på att detta är ett område som behöver ha hög gemensam prioritet i Kungsbacka.

### **Förorenade områden - en framtidsfråga med fokus på miljö och hållbarhet**

Kungsbacka kommun har stora möjligheter att genom ett fokuserat arbete fram till år 2050 (eller tidigare) kunna lösa de utmaningar som finns med förorenade områden i kommunen. Förutom att minska riskerna för hälsa och miljö kan sanering bidra till ekosystemtjänster när områdena blir ängar, parker eller naturområden där människor kan vistas och djur- och växtliv kan trivas igen. Det bidrar även till att skydda grundvatten och sjöar, och gör att man kan använda redan exploaterad mark för till exempel byggande, och på så sätt spara på orörd mark. Att sätta mål med arbetet, tydliggöra vilka prioriteringar som ska göras, vilka resurser som krävs, samt att fastställa vilka nämnder som ansvarar för vilka delar av arbetet med förorenade områden ökar sannolikheten att de berörda nämnderna gemensamt löser det.

### **Nöjda invånare och ett företagsklimat som är bäst i Västsverige**

Nämndernas fortsatta utvecklingsarbete med fokus på nöjda invånare och ett förbättrat företagsklimat kommer

fortsättningsvis handla om på utvecklad förmåga att ge råd och vägledning, att behålla de korta handläggningstiderna för bygglov, att förbättra handläggningstiderna för vissa andra delar av verksamheten, samt att ytterligare stärka dialogen med företag och öka den upplevda tillgängligheten. Att utgå från målgruppernas behov, ta fram lösningar tillsammans och samtidigt sluta göra sådant som inte efterfrågas ger goda förutsättningar för att nöjdheten över tid stärks ytterligare.

## 1.1 Innovation och omställning till nya arbetssätt

Förvaltningen har förstärkt organisationen med innovationskompetens både genom nyanställning och kompetensutveckling av befintliga medarbetare. Fler medarbetare deltar successivt aktivt i innovationsarbete och på så sätt sprids arbetssättet och grunden läggs för en kultur som präglas av lust, experimenterande och mod med fokus på att det ska ge nytta och effekt för invånare och företag.

Förvaltningsledningen arbetar med utgångspunkt från innovationsstandarden ISO 56000 för att etablera ett systematiskt innovationsarbete på förvaltningen. En förvaltningsövergripande innovations- och utvecklingsportfölj är etablerad med tillhörande projekt/aktiviteter. Inför 2024 och framåt arbetar ledningen med att prioritera resurser och skapa förmåga att över tid kunna experimentera, realisera och implementera de lösningar som skapar värde och nytta för dem vi är till för. Hela arbetet är fortsatt en läroprocess och ses som ett långsiktigt utvecklingsarbete.

Medel avsatt i förvaltningsbudgeten från och med 2024 dels till förvaltningens eget innovationsarbete och digitalisering, dels till identifierade kommungemensamma utvecklingsområden. Uppföljning av dessa medel kommer att rapporteras till nämnderna i samband med ordinarie budgetuppföljning.

## 1.2 Omvärlden - Kungsbacka i världen

Under perioden 2025–2029 har byggnadsnämnden och nämnden för Miljö & Hälsoskydd identifierat följande faktorer i omvärlden som bedöms påverka nämndernas arbete mest, utan inbördes prioritering.

### **Megatrend: Befolkning**

Nya sätt att arbeta  
Förändrad privatekonomi

### **Megatrend: Klimat**

Omställning till hållbarhet och cirkulär ekonomi  
Hot mot den biologiska mångfalden  
Krav på snabbare omställning  
Mer extremväder

### **Megatrend: Värderingar**

Demokratin försvagas i världen  
Tilliten till samhället minskar  
Förväntan om delaktighet  
Desinformation och påverkansaktiviteter

### **Megatrend: Teknik**

Förväntningar på demokrati och delaktighet  
Innovation för komplexa utmaningar  
Allt snabbare förändringar av kompetensbehov  
Artificiell intelligens (AI)

## **2 Fokusområden och Indikatorer, förslag på nya eller förändrade**

Förvaltningen avstår att lämna förslag på nya eller förändrade fokusområden eller indikatorer, eftersom nämnderna är utsedda att vara pilotnämnder i arbetet med att ta fram förslag på ny styrmodell för Kungsbacka kommun.

Datum  
2023-12-07

§ 144

Dnr 2023-06505

### **Yttrande till byggnadsnämnden avseende beslut om underlag till kommunbudget 2025, plan 2026-2027**

#### **Beslut**

Nämnden för Miljö & Hälsoskydd antar yttrande, daterat 2023-11-23 och översänder det till byggnadsnämnden.

#### **Sammanfattning av ärendet**

Varje nämnd ska inkomma med underlag till kommunbudget 2025, plan 2026–2027 till kommunens centrala budgetberedning. Underlaget ska vara kortfattat och beskriva nämndens möjligheter, utmaningar, förändringar och vad som kan göras annorlunda inom olika verksamhetsområden. Nämndens arbete ska ses i sammanhanget Ett Kungsbacka och också beskriva om det finns sådant som nämnden kommersluta göra eller sådants som andra kan göra lika bra eller bättre. Nämnden ska beskriva sitt arbete för att ha budget i balans på kort och lång sikt, 5 respektive 10 år. Underlaget ska beskriva nämndens innovationsarbete och omställning till nya arbetssätt, samt hur faktorer i omvärlden påverkar arbetet.

Detta underlag till kommunbudget 2025, plan 2026–2027 speglar möjligheter, utmaningar och förändringar för byggnadsnämnden och nämnden för Miljö & Hälsoskydd. Byggnadsnämnden har helhetsansvar för den nämndbudget som omfattar den gemensamma Bygg- och miljöförvaltningen. Nämndbudgeten tas fram i samverkan med de båda nämnderna.

#### **Beslutsunderlag**

Bygg- och miljöförvaltningens tjänsteskrivelse, 2023-11-24

Underlag till kommunbudget 2025, plan 2026 – 2027, 2023–11–23

Yttrande, 2023-11-23

#### **Beslutsgång**

Ordförande Niclas Nilsson (M) finner att det finns ett förslag till beslut, det vill säga förvaltningens förslag.

Ordförande (M) prövar förslaget och finner att nämnden för Miljö & Hälsoskydd bifaller det.

#### **Beslutet skickas till**

Byggnadsnämnden



## Yttrande över beslut om underlag till kommunbudget 2025, 2026–2027

### Sammanfattande inställning

Nämnden för Miljö & Hälsoskydd har inget att erinra mot förslag till underlag till kommunbudget 2025, 2026–2027

### Nämndens ställningstagande i detalj

I förvaltningens förslag finns inga ställningstaganden i detalj från nämnden för Miljö & Hälsoskydd.